

CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE ESPECIES
AMENAZADAS DE FAUNA Y FLORA SILVESTRES



Decimoctava reunión de la Conferencia de las Partes
Colombo (Sri Lanka), 23 de mayo – 3 de junio de 2019

EXAMEN DE LAS PROPUESTAS DE ENMIENDA A LOS APÉNDICES I Y II

A. Propuesta

Eliminar la anotación existente a la inclusión en el Apéndice II de la población de rinocerontes blancos del sur de Eswatini, adoptada en la 13ª Conferencia de las Partes en 2004, a fin de permitir que Eswatini obtenga la plena inclusión en el Apéndice II de sus rinocerontes blancos, tal como se establece en el Artículo IV del Tratado, permitiendo así el comercio legal regulado de los rinocerontes blancos de Eswatini, sus productos, incluidos el cuerno y sus derivados.

B. Autor de la propuesta

Eswatini*:

C. Justificación

1. Taxonomía

1.1 Clase: Mammalia

1.2 Orden: Perissodactyla

1.3 Familia: Rhinocerotidae

1.4 Género, especie o subespecie, incluido el autor y el año: *Ceratotherium simum simum* (Burchell, 1918)

1.5 Sinónimos científicos: *No tenemos conocimiento de ningún sinónimo para el rinoceronte blanco del sur.*

1.6 Nombres comunes: español:
francés:
inglés: Southern white or southern square-lipped rhinoceros

1.7 Número de código:

2. Visión general

Desde hace siglos, los productos de rinoceronte son objeto de demanda en Extremo Oriente, especialmente el cuerno como material para realizar tallas y para uso de los practicantes de la Medicina Tradicional China (MTC).

Los dos parques de rinocerontes de Eswatini, el Parque Nacional Real de Hlane (establecido en 1967) y la Reserva de Caza de Mkhaya (establecida en 1980), así como el Santuario de Vida Silvestre de

* Las denominaciones geográficas empleadas en este documento no implican juicio alguno por parte de la Secretaría CITES (o del Programa de las Naciones Unidas) para el Medio Ambiente sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La responsabilidad sobre el contenido del documento incumbe exclusivamente a su autor.

Milwane (establecido en 1961), donde es probable que se coloquen rinocerontes blancos en el futuro, cubren una superficie de 36 500 hectáreas. Estos parques tienen una población total de 66 rinocerontes blancos tras las recientes mortandades provocadas por la sequía (a finales de diciembre de 2017).

Los tres parques dependen de los ingresos que generan para sobrevivir. Tienen capacidad para autofinanciar un nivel limitado de costos de desarrollo de capital, y el resto proviene de generosos donantes y de préstamos comerciales.

El objetivo de esta propuesta es que Eswatini venda cuerno de rinoceronte utilizando las existencias actuales de 330 kg de cuerno de rinoceronte a minoristas con licencia en Extremo Oriente y también hasta 20 kg anuales, incluido cuerno resultante de extracciones, a dichos minoristas. Se calcula que el producto de la venta de las existencias ascenderá a unos 9,9 millones de dólares de los EE.UU. a un precio al por mayor de 30 000 USD/kg. Ese monto se colocará en un fondo de dotación para la conservación que rendirá aproximadamente 600 000 USD por año.

Además, la venta anual de hasta 20 kg de cuernos permitirá recaudar otros 600 000 USD anuales, con lo que los ingresos anuales recurrentes totales obtenidos con los cuernos ascenderán a 1,2 millones de dólares de los EE.UU. El cuerno de rinoceronte vuelve a crecer después de ser cortado y los 20 kg anuales de cuerno se pueden obtener mediante su extracción sostenible y no letal. Eswatini se reserva el derecho de ajustar los precios y las cantidades de forma adaptativa una vez que se inicien las ventas.

Los ingresos obtenidos mediante la venta de cuernos son necesarios para los parques de rinocerontes de Eswatini, que están luchando con el reciente aumento de los costos, en particular los crecientes requisitos de seguridad en sus múltiples formas, para proteger a las poblaciones de rinocerontes del país contra el ataque de los grupos de la delincuencia organizada transnacional. La venta de cuernos también permitirá mejorar la remuneración de los empleados del parque, lo cual es especialmente merecido en el caso de los guardaparques, que actúan mucho más allá de su deber de proteger a los rinocerontes del país contra peligros cada vez mayores. Los ingresos también se utilizarán para financiar la infraestructura y el equipamiento adicional que tanto se necesitan, la ampliación del área de distribución y la obtención de alimentos suplementarios durante los períodos de sequía. Eswatini ha sufrido recientemente durante tres años la sequía más grave que se recuerde. Los ingresos también se utilizarán para financiar un desarrollo sostenible a largo plazo, lo que reforzará la protección de la especie y otras iniciativas de conservación de la naturaleza, al tiempo que beneficiará a las comunidades rurales vecinas y a la nación en general.

3. Características de la especie

3.1 Distribución

Existen cinco especies de rinocerontes (las poblaciones indicadas son estimaciones de finales de 2017): rinoceronte blanco (18 000), rinoceronte negro (5 500), rinoceronte indio (3 500), rinoceronte de Sumatra (70) y rinoceronte de Java (60). A pesar de su tamaño, los rinocerontes de todas las especies pueden ser difíciles de contar y algunos de los números dados aquí pueden representar una sobreestimación.

África es el hogar del rinoceronte blanco (dos subespecies, una ya biológicamente extinta) y del rinoceronte negro (tres subespecies). Sus orígenes se remontan al Mioceno tardío, hace seis millones de años.

Sólo quedan dos rinocerontes blancos del norte (*Ceratotherium simum cottoni*); se trata de dos hembras viejas mantenidas en Kenia en Ol Pejeta Conservancy y esta subespecie se extinguió efectivamente en 2018 cuando murió el último macho. La subespecie de rinoceronte negro occidental de África (*Diceros bicornis longipes*) se extinguió en 2006. Ambas subespecies de rinocerontes desaparecieron durante la prohibición del comercio de cuerno de rinoceronte impuesta por la CITES en 1977.

Más del 90% de los rinocerontes blancos del sur de África se encuentran en Sudáfrica (alrededor de 15 625) en un área de aproximadamente cuatro millones de hectáreas en 36 áreas protegidas estatales y aproximadamente 300 ranchos de caza privados. En Botswana, Eswatini, Kenya, Mozambique, Namibia, Uganda, Zambia y Zimbabwe existen pequeñas poblaciones de 2 439 animales, todas ellas originarias de Sudáfrica (AfRSG, 2018 - los países que aparecen en cursiva albergaban originalmente la subespecie *Cs cottoni*). Hay alrededor de 300 animales en cautividad en China y en otras partes del mundo.

3.2 Hábitat

Los rinocerontes blancos se alimentan exclusivamente de pasto y prefieren las hierbas más cortas. Son muy susceptibles a las condiciones de sequía que se producen durante un período prolongado y que provocan una escasez de cobertura de pasto. Si no dispone de pasto, el rinoceronte blanco perece y la única garantía de supervivencia durante una sequía grave es el suministro de alimentos adecuados.

3.3 Características biológicas

Los rinocerontes blancos pueden vivir hasta alcanzar los 45 años. Las hembras se reproducen a partir de los seis años de edad y tienen una sola cría después de un período de gestación de 17 meses (Smithers, 1983). Las tasas de aumento de la población pueden llegar al 9% anual en las zonas donde las precipitaciones superan los 500 mm por año.

3.4 Características morfológicas

Los rinocerontes blancos son de color gris en vez de blanco y se pueden identificar gracias a su labio ancho y recto. Son de mayor tamaño que los rinocerontes negros, que pesan unos 1 000 kg; los machos pesan unos 2 200 kg y las hembras unos 1 600 kg; los machos miden unos 160 cm de altura en la cruz. Poseen un cuerno frontal de mayor tamaño que su cuerno posterior. El peso medio de los cuernos de los adultos es de 5,16 + 2,0 kg en el caso del cuerno delantero y de 1,86 + 1,0 kg en el cuerno posterior. Los cuernos crecen continuamente durante toda la vida del animal a un ritmo de aproximadamente 1 kg anual.

3.5 Función de la especie en su ecosistema

Los rinocerontes blancos son grandes herbívoros y pueden mantener los pastizales en un estado de "hierba corta" que beneficia a otras especies silvestres que también se alimentan de pasto. Estos mosaicos de césped de pastoreo también proporcionan hábitat para especies de aves que necesitan áreas de hierbas más cortas para reproducirse y alimentarse. Los picabueyes obtienen una gran parte de su comida capturando las garrapatas que se alimentan de los cuerpos de los rinocerontes en una relación simbiótica. Los grandes montones de estiércol creados a partir de la defecación territorial y comunal proporcionan una importante fuente de alimento para muchas especies de aves, mangostas y varanos, así como condiciones de reproducción para los escarabajos peloteros.

4. Estado y tendencias

4.1 Tendencias del hábitat

Como sucede con la mayoría de los grandes mamíferos silvestres, el aumento de la población humana en África es un factor importante que reduce el área de distribución disponible para el rinoceronte blanco. Los rinocerontes blancos se alimentan de pasto y, aunque existe un hábitat adicional en Eswatini fuera de los parques, la competencia que representan los seres humanos y el ganado doméstico impide cualquier posibilidad de ampliar el área de distribución del rinoceronte en las circunstancias actuales (esta situación podría cambiar con el comercio legal de cuerno de rinoceronte). La seguridad en otros hábitats disponibles es deficiente y, por lo tanto, actualmente se considera que estos hábitats no son adecuados para las recolocaciones de rinocerontes. Sin embargo, los dos parques de rinocerontes existentes en Eswatini todavía tienen un área disponible y tienen el potencial de albergar aproximadamente 160 rinocerontes blancos en el futuro.

A escala continental, el riesgo y el coste de mantener los rinocerontes se ha vuelto prohibitivo y muchos custodios de rinocerontes se ven ahora obligados a desinvertir en sus rinocerontes, incluidos, en agosto de 2018, los dos mayores criadores privados de rinocerontes del mundo en Sudáfrica, que poseen más del 10% de la población mundial de rinocerontes. Debido a la escalada de los costos y a los factores de riesgo, sólo en Sudáfrica, ya se han perdido más de 300 000 hectáreas dedicadas a la conservación de los rinocerontes lo que equivale a un hábitat para 7 500 rinocerontes. Esto representa **una disminución del 50% en el hábitat disponible de los rinocerontes desde 2016.**

Es casi seguro que esta tendencia se invertiría con un comercio legal de cuerno de rinoceronte y con la cría de rinoceronte para un aprovechamiento no letal de su cuerno. Ello triplicaría con creces el

valor del rinoceronte blanco vivo, lo que haría que valiera la pena velar por su propagación. El valor de uso de la tierra destinada a la cría de rinocerontes sobrepasa el de los cultivos agrícolas de mayor valor (Madders *et al.*, 2014). La prohibición del comercio de cuernos de rinoceronte por parte de la CITES es contraproducente.

4.2 Tamaño de la población

El rinoceronte blanco del sur fue salvado de la extinción en Sudáfrica durante el siglo pasado en lo que se debe considerar como la historia de conservación más exitosa de nuestro tiempo. La población de rinocerontes blancos en Sudáfrica ha crecido de menos de 50 animales en 1910 a 7 000 en 1995, alcanzando su punto máximo con 17 800 individuos en 2015; en este momento 6 300 individuos (un 35%) de la especie se encuentran en tierras privadas. La población estimada para 2017 en Sudáfrica es de 15 625 individuos, con aproximadamente 7 000 (un 45%) en tierras privadas. Todas las poblaciones de otros países africanos son originarias de Sudáfrica. La tasa neta de crecimiento de la población de rinoceronte blanco en el período 1995 a 2011 fue del 6,5% anual (Owen-Smith, 1988).

El rinoceronte blanco se extinguió en Eswatini debido a la caza que tuvo lugar en la época de dominio colonial. La especie fue reintroducida en el Santuario de Vida Silvestre de Mlilwane en Eswatini en 1965, que era entonces la única área protegida en el Reino, gracias a la política de redistribuir la especie en una zona más amplia llevada a cabo por la autoridad responsable de los parques de Natal (Sudáfrica) para reducir el riesgo de extinción. A finales de la década de 1960 se enviaron más ejemplares al Parque Nacional Real de Hlane y a la Reserva de Caza de Mkhaya cuando se dispuso de un hábitat seguro en la década de 1980.

Posteriormente, el número de rinocerontes blancos aumentó en los parques de Hlane y Mkhaya hasta alcanzar aproximadamente los 120 ejemplares en 1988. Durante el período de gran intensificación de la caza furtiva entre 1988 y 1992, el número de ejemplares se volvió a reducir a 24. En esa época, la legislación era totalmente inadecuada para hacer frente al embate de las bandas de la delincuencia transnacional organizada con armas de guerra muy poderosas. La escala del expolio que se produjo en Eswatini hizo necesario promulgar una legislación preventiva en vez de correctiva encaminada a impedir que se matara a los rinocerontes en vez de centrarse en encarcelar a los cazadores furtivos; también se equipó a los guardaparques para luchar contra un nuevo tipo de caza furtiva. Los delitos de caza furtiva y tráfico de rinocerontes pueden ser sancionados con penas de prisión obligatorias de 5 a 15 años sin opción a una multa, además de la sustitución del rinoceronte cazado furtivamente. A partir de ese momento, pasaron 20 años sin que un solo rinoceronte fuera cazado por cazadores furtivos en Eswatini.

Una nueva ola de caza furtiva intensificada afectó a África Meridional en 2006 y a Sudáfrica a partir de 2008. Eswatini se encontró en el centro de los lugares de caza furtiva y tráfico más candentes del mundo, seleccionados por los grupos delictivos organizados que dirigen la caza furtiva. A pesar de esto y gracias a la eficiencia de los guardabosques de Eswatini en la aplicación de la nueva legislación preventiva y a la sólida voluntad política de apoyo, sólo tres rinocerontes han sido cazados furtivamente en Eswatini en los últimos 26 años. Dos de ellos fueron capturados por cazadores furtivos en busca de cuernos en 2011 y uno en 2014. Los tres incidentes de caza furtiva fueron resueltos de manera concluyente. Este éxito puede atribuirse principalmente al compromiso inquebrantable del Jefe de Estado de Eswatini, al apoyo cooperativo de sus organismos de aplicación de la ley y a la dedicación de los guardaparques del Reino.

El rinoceronte blanco floreció de nuevo en Hlane y Mkhaya en un marco de intensa seguridad y gracias a las nuevas enmiendas a la Ley de Caza, alcanzando una población de 90 animales en 2015. Esta recuperación fue efímera: la población se vio gravemente afectada por la peor sequía de la que se tiene memoria, agravada por la desecación de las fuentes de agua y el agotamiento de las reservas de pastoreo en la estación seca, lo que redujo la población de rinocerontes blancos a 66 animales. Al no quedar pasto en las praderas, fue necesario proporcionar forraje artificialmente, obteniéndolo donde fuera, para alimentar al rinoceronte y a otras especies que también se alimentan de pasto y que comparten su área de distribución. Como Sudáfrica se vio afectada por la misma sequía, el forraje era difícil de encontrar y caro. El forraje fue almacenado a un costo enorme, y se construyeron cobertizos para almacenarlo, desviando fondos destinados a otras importantes necesidades de conservación. La sequía persistió durante casi tres años y, a pesar de la alimentación proporcionada, se perdió un gran número de rinocerontes blancos ya que no todos los animales se adaptan fácilmente a la alimentación artificial. Además de la pérdida de animales adultos, las crías de rinoceronte perecieron o quedaron huérfanas debido a que la leche de sus

madres se secó; algunas fueron criadas a mano a un costo de al menos 12 000 dólares por cría. En realidad, si no se hubieran mantenido vivos a los rinocerontes con heno importado a un costo enorme, Eswatini habría perdido a todos y cada uno de los rinocerontes blancos debido a la sequía.

4.3 Estructura de la población

Dadas las exigencias que imponen la sequía y la caza ilegal, es de esperar que la estructura de edad de la población no se asemeje a la forma previsible de una población de rinocerontes blancos que vive en condiciones normales. No existen prácticamente rinocerontes de 1,5 a 5 años de edad debido a la sequía. Las crías de menos de 1,5 años están presentes gracias a las concepciones que se produjeron como resultado de la alimentación que tuvo lugar antes del final de la sequía.

4.4 Tendencias de la población

El rinoceronte blanco del sur está actualmente en una situación de grave disminución. No se dispone de las cifras actuales, pero es evidente que los rinocerontes han superado el punto de inflexión: se están cazando más animales de los que están naciendo. También está claro que las mayores poblaciones de rinocerontes blancos de África siguen disminuyendo debido al azote implacable que representa la caza furtiva para obtener cuernos, con un promedio, sólo en Sudáfrica, de un rinoceronte matado cada ocho horas por cazadores furtivos en busca de cuernos durante los últimos cuatro años. Además, la sequía que azotó de 2015 a 2017 las tierras vitales de los rinocerontes en África sudoriental provocó la muerte de un número incalculable de rinocerontes blancos. Esta sequía persiste actualmente en muchas partes de Sudáfrica, incluyendo las que constituyen el hábitat del rinoceronte blanco. **El rinoceronte blanco se encuentra hoy en día en un peligro mucho mayor de lo que generalmente se admite o se constata.**

4.5 Tendencias geográficas

La tendencia a la baja en el número de rinocerontes blancos sugiere que bajo la actual prohibición comercial será difícil, si no imposible, restaurar la tasa anterior de crecimiento de la población en África Meridional. En el resto de África, puede que sea una causa desesperada. Los rinocerontes blancos siguen siendo relativamente abundantes en Sudáfrica y, si se iniciara ahora el comercio legal de cuerno de rinoceronte, se podría invertir la tendencia negativa de la población.

5. Amenazas

Prohibición del comercio, monopolio del comercial en manos de los delincuentes y caza furtiva:

Cualquier beneficio que se haya obtenido gracias a la prohibición del comercio en el pasado se ha visto totalmente socavado por el aumento del **monopolio del mercado negro afianzado por la prohibición**. En 1970 había 65 000 rinocerontes negros en África y con su tasa natural de crecimiento del 6% anual esa cifra debería haber aumentado hasta alcanzar los 700 000 ejemplares en la actualidad, suponiendo que hubiera habido suficiente hábitat disponible. La caza furtiva ilegal e incontrolada ha sido la principal responsable de la reducción del número de sobrevivientes a aproximadamente 5 500, a pesar de los enormes esfuerzos de seguridad y conservación. (Otra razón de la disminución del rinoceronte negro es la severa competencia causada por las políticas restrictivas establecidas para controlar las sobrepoblaciones de elefantes en hábitats finitos).

Eswatini desea evitar un resultado similar para su rinoceronte blanco.

El registro oficial muestra que 1 028 rinocerontes blancos fueron matados ilegalmente en Sudáfrica en 2017, una ligera reducción con respecto al nivel máximo de 1 215 en 2014. **La disminución del número de rinocerontes cazados ilegalmente en los últimos cuatro años no es necesariamente una buena noticia: tal reducción es inevitable cuando hay menos rinocerontes sobre el terreno y cuando los que quedan son más difíciles de encontrar y es más difícil acceder a ellos**, después de que se han eliminado las poblaciones más visibles y vulnerables que estaban menos protegidas. Además, se sabe que las incursiones de caza furtiva han aumentado, lo que contradice la afirmación de que estamos ganando la guerra contra la caza furtiva.

Restricción financiera, desinversión y pérdida de hábitat:

Se calcula que el costo promedio de la protección de un rinoceronte en África Meridional es de unos 3 500 dólares anuales. Los parques africanos y otros custodios de los rinocerontes están luchando por

sobrevivir. La grave y acelerada tendencia de desinversión en la conservación del rinoceronte y la consecuente disminución del área de distribución disponible para los rinocerontes se describe en la sección **4.1 Tendencias del hábitat** (página 3). Esto está sucediendo como resultado directo de que los custodios de los rinocerontes no pueden beneficiarse del valioso recurso que poseen, pero soportan todo el coste y el riesgo de la protección de los rinocerontes, que está aumentando sin cesar. Sencillamente, no podemos permitirnos que esto siga ocurriendo sin hacer nada al respecto cuando la solución pragmática consiste obviamente en permitir un comercio ético y legal de cuerno de rinoceronte para el que existe un mercado disponible.

Cuando el hábitat se transforma permanentemente por el uso alternativo de la tierra, se pierde para siempre para los rinocerontes y aquí radical mayor peligro de desinversión.

Tragedia humana:

El conflicto continuo en el campo de batalla de los rinocerontes polariza las opiniones sobre la conservación y genera discursos no deseados. Es inevitable que cuando hay mucho en juego y dos grupos de hombres fuertemente armados se enfrenten, el riesgo de pérdida de vidas humanas sea alto. Mientras los delincuentes continúan la caza ilegal de rinocerontes, estos enfrentamientos se traducirán en la pérdida continua de vidas humanas que los protectores de rinocerontes deben asumir.

Además, **la constante amenaza resultante para la vida y la seguridad de los custodios y del personal encargado de hacer cumplir la ley y de sus familias** influye en su capacidad para desempeñar sus funciones sin temor ni favoritismo. En caso de enfrentamientos mortales con cazadores furtivos, la **amenaza real de enjuiciamiento** afecta negativamente al cumplimiento de las obligaciones del personal encargado de hacer cumplir la ley.

Sin duda, cualquier medio razonable para reducir la escalada de la violencia debe ser considerado y promovido seriamente. **La reducción del comercio ilegal mediante el establecimiento de un comercio legal es una opción de este tipo.**

Pobreza y corrupción:

El renta per cápita en Eswatini es de unos 7,00 USD por día, por lo que las oportunidades de explotar a la población local que tienen los delincuentes extranjeros son muy elevadas, y también lo es la tentación de cazar ilegalmente. Esto es aún más cierto en el caso de Mozambique, donde hay grupos organizados de caza furtiva de rinocerontes muy activos y el ingreso per cápita es de alrededor de 3,1 USD por día.

Sequía:

Al ser animales sedentarios de gran tamaño, los rinocerontes blancos pueden tardar en abandonar sus áreas de distribución en respuesta a una sequía. Muchas de las áreas que albergan a los rinocerontes son pequeñas y, por lo tanto, estos animales tienden a verse gravemente afectados por eventos tales como las sequías. Pueden morir en cantidades significativas sin alimentación suplementaria o relocalización, lo cual, en sí mismo, es extremadamente costoso y conlleva riesgos, especialmente en el caso de los animales en mal estado.

Enfermedad:

Los rinocerontes blancos son generalmente propensos a pocas enfermedades en condiciones naturales.

6. Utilización y comercio

6.1 Utilización nacional

En Eswatini o en África Meridional, no existe en la actualidad ningún mercado interno final de cuerno de rinoceronte para su uso medicinal o para la elaboración de objetos artísticos. En Eswatini el cuerno de rinoceronte no es objeto de inversiones ni de interés especulativo. No hay caza de trofeos de rinoceronte blanco en Eswatini porque todos los rinocerontes del Reino se encuentran en las reservas administradas por Big Game Parks, en las que no se permite la caza deportiva y de trofeos. Pese a las disposiciones de la anotación para Eswatini, no se ha llevado a cabo ninguna caza de trofeos desde su aprobación formal por la CITES hace 15 años.

El cuerno de rinoceronte blanco legal se guarda en reservas en varios lugares seguros en Eswatini. Se trata de un riesgo enorme y de una atracción para los delincuentes; estos últimos han allanado cámaras acorazadas y museos en otros lugares. Este cuerno ha sido recolectado legalmente como resultado de muertes naturales, caídas de cuerno y acciones legítimas de manejo del rinoceronte blanco (incluyendo el descorne y el desmoche para la recolocación) durante muchos años, o ha sido recuperado de la caza ilegal del rinoceronte de Eswatini.

Eswatini no está a favor de la incineración o destrucción por otros medios de recursos valiosos, incluyendo el cuerno de rinoceronte, cuando los organismos responsables de la conservación en todo el continente no cuentan con fondos suficientes y tienen problemas de liquidez. Los delincuentes se enriquecen aún más gracias a esa destrucción, que hace que aumenten los precios en el mercado negro. Eswatini tampoco ve sentido en devaluar sus recursos naturales cuando pueden y deben convertirse en un valor añadido en beneficio de una conservación exitosa y de los Estados del área de distribución de los rinocerontes en general.

6.2 Comercio lícito

No hay comercio legal de cuernos de rinoceronte en Eswatini.

6.3 Partes y derivados en el comercio

No hay comercio legal de ningún producto de rinoceronte en Eswatini.

6.4 Comercio ilícito

Los niveles de caza ilegal han permanecido notablemente bajos en Eswatini, con sólo tres rinocerontes cazados furtivamente en los últimos 26 años. Se han detectado y frustrado planes de comercio ilícito en operaciones de seguridad muy efectivas, aunque nunca hay cabida para la complacencia. A medida que las poblaciones de rinocerontes disminuyen en otros lugares con la disminución del hábitat disponible para los rinocerontes, y a medida que las actividades de protección mejoran e se intensifican en la vecina Sudáfrica, la amenaza de la caza furtiva aumenta en Eswatini y exigirá cada vez más reservas financieras.

Aunque indudablemente ocurra, los niveles de tráfico ilegal a través de Eswatini siguen siendo sorprendentemente bajos. Un grupo organizado de traficantes fue desarticulado cuando dos taiwaneses fueron detenidos con 36 kg de cuerno de rinoceronte blanco en el aeropuerto internacional King Mswati III. Gracias al ADN se identificó que el cuerno era originario de Sudáfrica. Ambos acusados fueron condenados a 29 años de prisión sin opción a una multa y se les ordenó sustituir los rinocerontes cazados furtivamente o indemnizar a sus propietarios, de lo contrario, cada uno de ellos será condenado a otros cuatro años de prisión.

Soluciones comúnmente sugeridas para la matanza y el comercio ilegal

Los grupos de presión anticomercio abogan ampliamente por una mayor aplicación de la ley para frenar la caza furtiva de rinocerontes, pero la aplicación efectiva de la ley en zonas de gran tamaño es casi imposible y tiene un costo prohibitivo. El coste de la protección de los rinocerontes, y los riesgos asociados a ella, ya han hecho que muchos custodios de rinocerontes se hayan dado por vencidos. La conservación de los rinocerontes ya no es asequible sin un apoyo financiero sustancial, que en la actualidad no está disponible. Sin embargo, si la venta del cuerno se permitiera, los beneficios procedentes de esa actividad podrían proporcionar la financiación necesaria fácilmente. Además, la independencia financiera permite la resistencia a las influencias corruptas.

Desde 2008 se han incrementado enormemente los esfuerzos y los costes de los esfuerzos de aplicación de la ley para resolver el problema de la caza furtiva. En lugar de mejorar la difícil situación de los rinocerontes, sus poblaciones han disminuido constantemente desde 2013.

Se está obrando vigorosamente para conseguir una reducción de la demanda para la que es necesario cambiar el apetito del Extremo Oriente por el cuerno, pero la creencia en el cuerno como cura medicinal ha estado en vigor durante siglos y las creencias tardan en cambiar... si es que se pueden cambiar. En la situación actual es muy poco probable que el rinoceronte de Eswatini, y de hecho de toda África, sobreviva el tiempo necesario para cambiar estas creencias.

Inundar el mercado no es una estrategia racional y debe evitarse.

6.5 Efectos reales o potenciales del comercio

Se dice que el cuerno de rinoceronte es el producto más valioso del planeta y que tiene capacidad no sólo para financiar la conservación de la naturaleza, sino también para contribuir significativamente a la mitigación de la pobreza y al desarrollo sostenible de las comunidades locales africanas en los Estados del área de distribución del rinoceronte si la CITES lo permitiera levantando la prohibición del comercio, que ha sido un terrible fracaso a pesar de sus 42 años de vida útil y a pesar de los miles de millones de dólares de los donantes recaudados para "salvar al rinoceronte".

La ausencia de cualquier forma de comercio legal impide evaluar el impacto "real" del comercio. En esta propuesta se han facilitado datos suficientes sobre el impacto negativo del comercio ilegal. La falta de experimentación con el comercio legal no es un "buen método científico". Todo el progreso científico se realiza a través de la experimentación. El enfoque antiexperimental y anticomparativo en consonancia con el "principio de precaución" que caracteriza el enfoque de la CITES sobre el tema permite preguntarse "¿dónde obtuvieron su formación estos científicos?"

El comercio legal competirá con el comercio ilegal e interrumpirá el monopolio que actualmente ejercen los delincuentes. El cuerno legal puede ser diferenciado fácilmente del cuerno ilegal porque todo cuerno legal tendrá un perfil de ADN para probar su origen.

Se ha demostrado que el uso sostenible realizado a través de la comercialización de especies raras logra aumentar las posibilidades de supervivencia de muchas especies. La política de la UICN (SUI, 1998) propugna el "uso racional y sostenible de los recursos naturales" como parte integrante de la conservación.

El rinoceronte blanco del sur se recuperó después de estar al borde de la extinción y, antes de la actual recrudescencia de la caza furtiva, su población pasó de menos de 50 animales a más de 20 000 como consecuencia directa de la comercialización. De hecho, fueron necesarios 70 años llevando la carga completa de la restauración antes de que los organismos formales de conservación promovieran la participación del sector privado, lo que resultó en que la comercialización se convirtiera en un socio de conservación exitoso. Es pertinente que la restauración exitosa de muchas especies en África Meridional haya seguido un patrón similar. Si no hubiera sido por la visión y sabiduría de un distinguido grupo de conservacionistas en África Meridional, lo más probable es que no habría rinocerontes blancos de los que discutir hoy en día. **Estos conservacionistas abogaron por el uso sostenible del rinoceronte blanco como recurso natural para potenciar su valor, ya que es este valor el que determina en última instancia la supervivencia o no del rinoceronte blanco para el disfrute de las generaciones futuras.**

7. Instrumentos jurídicos

7.1 Nacionales

La legislación nacional de Eswatini es de naturaleza preventiva y disuasoria, más que correctiva. Su objetivo es detener la matanza de rinocerontes en lugar de encarcelar a los cazadores furtivos (véase la sección 4.2 en la página 3). Se puede decir que es la legislación contra la caza furtiva más estricta del continente y se está implementando con el compromiso de las fuerzas del orden y el poder judicial, y el resultado ha sido que sin duda ha servido para frenar la caza furtiva de rinocerontes en Eswatini, mientras que se consideran objetivos blandos alternativos.

7.2 Internacionales

La prohibición de la CITES sobre el comercio de cuerno de rinoceronte ha estado en vigor durante 42 años y es evidente que no está funcionando: las pérdidas de rinoceronte provocadas por los cazadores ilegales están llevando a los rinocerontes a la extinción. La reducción de la demanda y la educación, citadas como nuevas medidas que hay que probar, no son nada nuevas. Son parte integrante de la prohibición y se han aplicado desde que esta entró en vigor pero no han sido eficaces después de 42 años de esfuerzos. La prohibición simplemente hace que el comercio se vuelva clandestino y mantenga y enriquezca sólo el monopolio ilegal del mercado negro. El "principio de precaución" se ha convertido en una herramienta de los grupos de presión anticomercio para bloquear cualquier intento de probar algo nuevo, como el comercio. Sin embargo,

el comercio está en el centro del comportamiento humano: si se elimina el comercio, la economía mundial se paralizará.

Se debe considerar seriamente la posibilidad de sustituir el "principio de precaución" por el "principio de soberanía". La CITES sólo tendrá un éxito óptimo cuando cada Parte respete los derechos soberanos de las demás Partes sobre su propia fauna y flora silvestres.

En la actualidad, el 100% del producto de la venta de cuerno de rinoceronte va a los delincuentes, mientras que los custodios de los rinocerontes pagan el 100% de los costes de la protección de los animales y de su producción sin la financiación a partir del comercio legal que podría cubrir estos costes La apertura del comercio legal rectificaría inmediatamente esta inequidad y abriría una competencia al comercio ilegal. Cualquier ingreso que genere el comercio legal no estará disponible para el comercio ilegal, reduciendo las ganancias ilícitas y fortaleciendo la protección.

8. Ordenación de la especie

8.1 Medidas de gestión

Desde 2004, Eswatini ha vendido o intercambiado, y exportado machos de rinoceronte blanco a Sudáfrica, y ha importado hembras y machos de la especie con fines genéticos y para equilibrar la proporción de los sexos, de conformidad con la anotación de la CITES sobre la transferencia de los rinocerontes blancos de Eswatini al Apéndice II.

8.2 Supervisión de la población

Con su población de rinocerontes relativamente pequeña y la alta prioridad otorgada a la protección de los rinocerontes, Eswatini es capaz de mantener una supervisión intensiva del número y la distribución de los rinocerontes, así como de las tendencias. Se mantiene un nivel de confianza muy alto con respecto al estado de la población.

8.3 Medidas de control

8.3.1 Internacionales

Las medidas internacionales para controlar el comercio de cuerno de rinoceronte han demostrado ser ineficaces e inútiles, como lo demuestra el desenfrenado comercio ilegal y la disminución de las poblaciones de rinocerontes. La inclusión de especies en los Apéndices de la CITES por sí sola no proporciona ninguna protección para los rinocerontes: sólo los Estados del área de distribución del rinoceronte pueden hacerlo. Y sin la financiación a partir del comercio legal, los Estados del área de distribución se ven frenados por la competencia de otras demandas que deben cubrir los presupuestos nacionales. La realidad es que, en las asignaciones presupuestarias democráticas africanas, la conservación del rinoceronte es son un drenaje y un lastre para los recursos estatales y no atraerá el apoyo de los votantes. Si existiera un comercio legal de cuernos se podría afirmar lo contrario.

8.3.2 Nacionales

El historial de Eswatini en la protección del rinoceronte y la prevención del comercio ilegal ha sido ejemplar (véanse las secciones **4.2 Tamaño de la población** en la página 3 y **6.4 Comercio ilegal** en la página 6).

8.4 Cría en cautividad y reproducción artificial

Una opción de que dispone Eswatini para lograr un comercio legal de cuerno de rinoceronte sería registrar su población de rinoceronte blanco como establecimiento de cría en cautividad (Artículo VII 4) lo que le permitiría comerciar con arreglo a las disposiciones del Artículo IV. Eswatini no ha optado por esta opción (aunque cumpliría con los requisitos) porque su política es buscar el uso sostenible de las especies silvestres. Sin embargo, la inflexibilidad del Tratado podría forzar a Eswatini en esta dirección.

8.5 Conservación del hábitat

Eswatini aplica medidas activas para conservar todos los hábitats en sus parques.

8.6 Salvaguardias

Regulación de las ventas propuestas: **Big Game Parks**, la Autoridad Administrativa CITES de Eswatini, será el único vendedor y el cuerno se venderá directamente a un número reducido de minoristas autorizados, entre los que probablemente figurarán hospitales de Medicina Tradicional China de Extremo Oriente, siempre y cuando la CITES autorice el comercio. Todos los cuernos puestos en venta serán debidamente documentados, certificados y registrados en una base de datos de ADN, en un registro nacional y ante la Secretaría de la CITES para salvaguardar su integridad.

El ADN permite diferenciar entre individuos y especies. Todos los especímenes comercializados llevarán certificados de ADN y se pedirá a la Secretaría que supervise de cerca los envíos. Por consiguiente, se eliminarán las posibilidades de que se incluyan especímenes de especies similares, o cuernos ilegales, en estas transacciones.

Los minoristas obtendrán una licencia para lo que deberán comprometerse a no comprar cuerno procedente de fuentes ilegales. El incumplimiento de este requisito inhabilitará a dichos operadores comerciales.

La operación comercial estará abierta a la inspección y verificación por parte de la Secretaría CITES.

El comercio autorizado tendrá la ventaja añadida de proporcionar información transparente y documentada de manera legal sobre el comercio anteriormente ilegal (del que no existen datos) y proporcionará incentivos a los operadores comerciales legales para que protejan su mercado legal.

Si, por alguna razón imprevista, se demuestra que el comercio legal representa una nueva amenaza para la especie, entonces Eswatini cerrará el comercio. No podemos saber si el comercio legal de cuernos funciona para los rinocerontes mientras no probemos; el comercio legal ha funcionado para salvar otras especies raras y no hay ninguna razón obvia por la que no pueda funcionar en el caso de los rinocerontes. Si los rinocerontes se extinguen, sin intentar el comercio legal para contrarrestar el comercio ilegal, esta será la acusación final contra la CITES, los Estados del área de distribución del rinoceronte y la sociedad en su conjunto.

9. Información sobre especies similares

La única especie similar al rinoceronte blanco en África es el rinoceronte negro, del que hay aproximadamente 5 500. De ellos, según se ha registrado, hay 2 046 en Sudáfrica, 1 857 en Namibia, 745 en Kenia, 520 en Zimbabue, 160 en Tanzania y 21 en Eswatini (que es un país más pequeño que el Parque Nacional Kruger de Sudáfrica).

El rinoceronte negro tiene el labio en forma de pico y es ramoneador. Utiliza su labio superior prensil para agarrar hojas y ramitas. Llega a pesar hasta 1 000 kg. Las hembras se reproducen a partir de los cinco años de edad y las crías nacen después de 15 meses de gestación. El intervalo entre nacimientos es de entre 30 y 48 meses, para cuando la cría anterior ya se ha hecho independiente. La tasa de crecimiento neta de las poblaciones se sitúa en torno al 7% anual.

La presente propuesta se limita exclusivamente al comercio de productos de rinoceronte blanco del sur.

10. Consultas

Eswatini ha informado sobre esta propuesta a todas las Partes de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), así como a los dos Estados africanos en el límite exterior del área de distribución de los rinocerontes que no pertenecen a la SADC, a saber, Uganda y Kenia.

11. Observaciones complementarias

Ninguna.

12. Referencias

AfRSG (2018). Present status of White Rhino Populations in Africa. Data provided by RH Emslie, Executive Officer, African Rhino Specialist Group of the Species Survival Commission IUCN.

Madders K, RB Martin & J Sturgeon [Editors] (2014): Community Rhino Farms. Proceedings of a Workshop hosted by South Africa National Parks & Resource Africa, September 2013, Skukuza, Kruger National Park, South Africa. 56pp

https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2851914

Owen-Smith RN (1988). Megaherbivores: The influence of very large body size on ecology. Cambridge University Press, Cambridge. 369pp

Smithers, RHN (1983). The Mammals of the Southern African Subregion. Univ. of Pretoria, Pretoria, RSA. 736pp

SUI (1998). Policy Statement on Sustainable Use of Wild Living Resources. Third draft, Fifth SUSG Meeting, Guatemala, 12 June 1998. With amendments, this became IUCN Policy after Second World Conservation Congress.