

Propuesta de la Secretaría para los preparativos de la 73ª reunión del Comité Permanente (SC73)

Antecedentes

En relación con la decisión de aplazar la 31ª reunión del Comité de Fauna (AC31) y la 25ª reunión del Comité de Flora (PC25) hasta 2021 (véanse las Notificaciones a las Partes No. 2020/45 y No. 2020/46), la Secretaría ha centrado sus atención en los preparativos para la 73ª reunión del Comité Permanente (SC73), actualmente prevista en Ginebra, Suiza, del 5 al 9 de octubre.

Aunque la situación relacionada con la pandemia de COVID-19 está mejorando en el país anfitrión de la Secretaría, Suiza, las fronteras se abrirán sólo para algunos países a mediados de junio y otros países del resto del mundo permanecerán de alguna manera confinados. Por consiguiente, es poco probable que una reunión del Comité Permanente pueda celebrarse en las mismas circunstancias que las que prevalecieron cuando el Comité se reunió por última vez en Ginebra para la SC69 (27 de noviembre - 1 de diciembre de 2017).

Mandato

De conformidad con la Resolución Conf. 18.2, sobre *Establecimiento de comités*, el Comité Permanente (SC) es el comité principal entre reuniones que informa a la Conferencia de las Partes (CoP), con responsabilidad para trazar las directrices de política y funcionamiento generales de la Secretaría, asesorar sobre nuevas cuestiones operacionales o de política, y supervisar el presupuesto de la Secretaría. En consecuencia, es importante para el funcionamiento de la Convención que el Comité Permanente permanezca activo y operativo, en particular en tiempos de incertidumbre como los que estamos experimentando actualmente.

En la Resolución Conf. 18.2 se resuelve además que sujeto a la confirmación de las disposiciones financieras necesarias por la Conferencia de las Partes, el Comité Permanente celebrará normalmente dos reuniones ordinarias entre las reuniones ordinarias de la CoP, y que la duración de las reuniones ordinarias del SC debería ser de cinco días.

Análisis inicial de los posibles escenarios

La Secretaría propone el siguiente análisis de los posibles escenarios para la organización de la SC73. Oscilan entre el escenario más alejado de una reunión 'normal' a un escenario que se acerca más a una reunión 'normal'. Se invita a los miembros a tener en cuenta el amplio material de fondo en la propuesta de la Secretaría para la AC31 y PC25 que fue distribuido por la Presidencia del SC por correo electrónico el 1 de mayo de 2020. Se adjunta de nuevo a este mensaje para facilitar su consulta.

Escenario 1: Aplazamiento

Al igual que con la AC31 y PC25, en este escenario la SC73 se aplazaría hasta 2021.

En relación con el lugar de celebración y la logística para 2021, en la actualidad el Centro Internacional de Conferencias (CICG) en Ginebra está reservado para el SC del lunes 25 – al viernes 29 de octubre de 2021, aunque la Secretaría está tratando de cambiar esta reserva por una en septiembre de 2021 antes de la

fecha prevista para la presentación de documentos para la CoP19 (Costa Rica ha indicado que si tienen que albergar la CoP19, ésta debe celebrarse en marzo de 2022). Si no se celebra una reunión en 2020, entonces y sujeto a consideraciones financieras, podría celebrarse una reunión ampliada en 2021 con sesiones en las tardes o fines de semana contiguos a fin de completar los asuntos del Comité.

Alternativamente, una Parte podría albergar el SC en 2021: la principal reunión del año en septiembre de 2021 y/o una 'reunión reducida' en la primavera de 2021 (el CICG está cerrado por renovación de enero a junio de 2021).

Entre tanto, algunos de los asuntos del SC pueden abordarse recurriendo al procedimiento para la adopción de decisiones entre reuniones enunciado en el Artículo 20 del Reglamento del Comité Permanente.

Riesgos relacionados con la conservación: Elevados. Habida cuenta del ingente volumen de trabajo delegado al Comité Permanente por la CoP18, es probable que una parte considerable de este programa entre reuniones necesitará aplazarse hasta después de la CoP19. El Comité Permanente tiene responsabilidad principal en una serie de importantes procesos de cumplimiento, muchos de los cuales se están aplicando activamente. Suspender las medidas sobre éstos no solo tendría posibles repercusiones negativas sobre la conservación de las especies concernidas, sino que podría ser percibido como injusto para esas Partes actualmente sujetas a medidas de cumplimiento, que esperaban que se revisasen en la SC73 en respuesta a sus esfuerzos para mejorar su aplicación. Muchas otras cuestiones son sumamente urgentes, incluyendo las repercusiones del COVID-19 para la aplicación de la Convención, y la supervisión por el Comité Permanente de algunos casos de especies específicas.

Riesgos relacionados con la pandemia de COVID-19: Bajos. Cabría esperar que la pandemia de COVID-19 habría desaparecido en otoño de 2021.

Riesgos financieros: Bajos. Los fondos derivados de los ahorros de las reuniones de 2020 podrían transferirse entre años financieros para la misma actividad si lo aprueba el Subcomité de Finanzas y Presupuesto del Comité Permanente.

Riesgos para la adopción de decisiones justa, inclusiva y equitativa: Bajos a medianos. El aplazamiento a fin de poder celebrar una reunión presencial en 2021 está en consonancia con la práctica actual. El desafío en curso de participar en las reuniones del comité de la CITES entre periodos de sesiones que depende de que los delegados tengan capacidad financiera para pagar el viaje y el viático para asistir a la reunión sigue siendo un hecho.

Escenario 2: Reunión en línea durante el periodo 5-9 de octubre de 2020, con sesiones de duración limitada.

Un número cada día mayor de organizaciones intergubernamentales están celebrando con éxito reuniones en línea en diversos formatos para abordar algunos de los desafíos (Anexo). Las modalidades se explicaron en la propuesta de la Secretaría para la AC31 y PC25, que se adjunta para facilitar la consulta. Se proporcionaría apoyo técnico e interpretación desde el CICG, de ahí la necesidad de mantener las fechas que se han reservado en ese centro.

Las sesiones en línea podrían ser de duración limitada, dividida durante varios días y/o establecerse a una hora conveniente para diferentes husos horarios. Una reunión en línea con sesiones limitadas solo podría

emprender parte de la labor entre reuniones del Comité Permanente y debería centrarse en la manera de avanzar en el plan de trabajo del SC. Tanto antes como después de una reunión en línea, algunas de las cuestiones pendientes del Comité podrían abordarse mediante el procedimiento para la adopción de decisiones entre reuniones esbozado en el Artículo 20 del Reglamento del Comité Permanente, aunque como se declara en ese artículo, esto se limitaría a casos en que la urgencia de una cuestión requiera que se tome una decisión entre reuniones del Comité.

Riesgos relacionados con la conservación: Medianos. Las sesiones en línea de duración limitada no podrán abarcar toda la ingente labor delegada al Comité Permanente por la CoP18 y muchas cuestiones delicadas relacionadas con el cumplimiento podrían no prestarse a que se aborden de esta forma. Suspender las medidas sobre éstas y otras cuestiones sumamente urgentes tendría efectos negativos como se menciona previamente.

Riesgos relacionados con la pandemia de COVID-19: Bajos. Dado que los delegados no tienen que viajar y si la reunión se celebra en el CICG, hay considerables protocolos de salud relacionados con el COVID-19 para el personal que presta servicio en la reunión.

Riesgos financieros: Ninguno. Los gastos de las reuniones en línea pueden sufragarse con cargo al presupuesto básico disponible para la SC73. Además, pueden efectuarse reembolsos a los miembros y observadores de los países menos desarrollados para compensar los costes de la conexión a Internet durante la reunión.

Riesgos para la adopción de decisiones justa, inclusiva y equitativa: Bajos a medianos. Hay riesgos relacionados con la falta de equidad digital. En este escenario, puede haber límites al número de observadores que pueden intervenir debido a las restricciones en el número de oradores, la duración de las reuniones en línea, la capacidad de conexión y la gestión del tiempo por las Presidencias. En consecuencia, la participación en una reunión en línea puede que no sea igual a la participación registrada en las últimas reuniones presenciales. El PNUMA ha aprobado recientemente la utilización de fondos para compensar a los participantes elegidos de países en desarrollo para aumentar su ancho de banda y conexión en las reuniones virtuales. Además, debido a la creciente necesidad y urgencia de varias entidades del PNUMA, la División de Servicios Institucionales del PNUMA ha informado que la División de Servicios de Conferencia de la ONUN ha aceptado amablemente administrar el proceso para adquirir los servicios Interprefy, una plataforma de reunión virtual con apoyo de interpretación simultánea remota.

Escenario 3: Reunión híbrida en persona/en línea durante el periodo 5-9 de octubre de 2020.

Una importante diferencia entre la composición de los Comités de Fauna y de Flora y la del Comité Permanente es que los miembros de los primeros comités son personas individuales y los miembros del SC son Partes. Todas las Partes con la excepción de ocho (Palau, Papua Nueva Guinea, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, Suriname y Tonga), ninguna de las cuales es actualmente miembro del SC, están representadas en Ginebra por sus Misiones Permanentes ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra. Mediante esas misiones, siempre que se respete cualquier restricción local sobre las reuniones públicas, la mayoría de los miembros y Partes observadoras del SC podrían participar físicamente en la SC73, independientemente de las restricciones a los viajes internacionales que puedan estar en vigor en octubre de 2021.

Dependiendo de las circunstancias de la pandemia, la participación podía ser:

- Miembros del Comité o sus suplentes presentes físicamente, con delegados de las Autoridades Administrativas y/o sus misiones permanentes. Las Partes observadoras y otros observadores también presentes según lo permitan las regulaciones de viajes internacionales y las limitaciones de distanciamiento físico; o
- Reunión híbrida con miembros del Comité o sus suplentes y observadores partes presentes en persona (de las Autoridades Administrativas y/o misiones permanentes) y aquellas personas que no puedan estar presentes en persona, capaces de participar en línea.

En el caso de una reunión híbrida, debería prestarse particular atención a garantizar que las Partes involucradas en las deliberaciones sobre cumplimiento pueden participar bien en persona (o mediante sus misiones permanentes) o en línea cuando se aborde un punto del orden del día de particular relevancia para ellas.

Si se imponen limitaciones de capacidad, entonces se limitaría el tamaño de las delegaciones a fin de garantizar que se respetan plenamente las normas suizas en materia de distanciamiento social o de otro tipo.

En función del número de delegados de las Autoridades Administrativas de los miembros del SC que puedan asistir (y en particular la Presidencia y la Vicepresidencia) y de si la reunión se celebra en formato híbrido o no, el Comité puede considerar limitar el número de asuntos que se abordarán en la reunión. Independientemente del *modus operandi* que recomiende el SC, está claro que el Comité necesitará examinar y adaptar regularmente el orden del día.

Riesgos relacionados con la conservación: Bajos-Medios. Si hay una considerable cantidad de asuntos del SC que no se pueden abordar mediante este proceso, los riesgos para la conservación en relación con el cumplimiento y algunas cuestiones de especies específicas serían equivalentes a los enunciados en el Escenario 2.

Riesgos relacionados con la pandemia de COVID-19: Medios. Una reunión presencial en octubre de 2020 puede verse amenazada por (i) una segunda oleada de transmisión; (ii) una vacuna aún no disponible; (iii) las continuas medidas de cierres fronterizos/cuarentena impuestas por los países de los delegados, Suiza y países de tránsito; (iv) las medidas sanitarias aún en vigor para limitar grandes reuniones en Suiza; (v) la disponibilidad limitada de vuelos.

Riesgos financieros: Bajos. Si se requiere una participación en línea, es probable que su costo ascienda a unos 21.000 dólares de EE.UU., que podrían extraerse de los ahorros del Fondo Fiduciarios de los viajes de los miembros del SC patrocinados presupuestados en 44.000 dólares de EE.UU. Además, pueden efectuarse reembolsos a los miembros y observadores de los países menos desarrollados para compensar los costes de la conexión a Internet durante la reunión como se explica en el escenario anterior.

Riesgos para la adopción de decisiones justa, inclusiva y equitativa: Medios. En el caso de una reunión híbrida, las Partes que no puedan estar presentes en persona o aquellas que puedan experimentar dificultades técnicas para participar en línea, pueden estar representadas por sus misiones que podrían comunicar su posición. Puede haber cierta inequidad digital para los observadores no Parte, pero la participación física en las reuniones del SC está también limitada por la capacidad de esos observadores de financiar su participación en las reuniones.

Meetings of multilateral environmental agreements and other international meetings held in an online format. (English/Anglais/Inglés)

Upcoming meetings

- **International Whaling Commission**
 - The IWC Scientific Committee, Conservation Committee Planning Group, Bureau and Working Group on Operational Effectiveness meetings and other meetings.
Held as a [series of online meetings](#) from 11-26 May. Over 150 delegates joined through Zoom with interpretation. Delegates who could not use Zoom used other means (dial-in, VPN) to circumvent the problem. In total over 350 participants from around the globe participated with up to 125 on each Zoom call.
- **United Nations Conference on Trade and Development**
 - 23rd annual session of the Commission on Science and Technology for Development. 10-12 June 2020
Held as online meeting with Interpretrefy interpretation in 6 languages (English; French; Spanish; Chinese; Russian; Arabic). The informal meeting was held virtually in the form of three brief meetings from 14.00-15.30 CET each day. International organizations and member States of UNCTAD that are not members of the Commission could attend the session as observers. All formal decisions, including the adoption of the resolutions, were made under silence procedure. Guidance for participants can be found [here](#) and Interpretrefy technical guidelines for remote delegates [here](#)
- **UN Human Rights Council**
 - 43rd session 15-19 June 2020.
Hybrid meeting with coverage on UN Web TV. Member States limited to one delegate per Mission per meeting. Others will be able to follow proceedings online through the regular live audio or webcast services.
- **Convention on Biological Diversity**
 - Meeting of the Ad Hoc Technical Expert Group on Digital Sequence Information on Genetic Resources, 17-20 March 2020.
Conducted as a virtual real time meeting and an online discussion forum. The schedule of the meeting was readjusted in order to enable and facilitate the participation of all the experts who were based in different time zones with virtual meeting taking place from 08.00-12.00 Montreal time from 17-20 March and an online discussion forum 12.30-18.00 Montreal time o 17-18 March 2020. Experts from 23 Parties (Argentina, Belarus, Brazil, Canada, China, Costa Rica, Belgium, Bulgaria, Cameroon, Croatia, Ecuador, the European Union, India, Japan, Norway, the Philippines, the Republic of Korea, Saint Lucia, Senegal, South Africa, Sudan, Uganda, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland) and 13 observer organizations attended online.
 - Meeting of the Ad Hoc Technical Expert Group on Risk Assessment, 30 March-3 April 2020.
Closed meeting held virtually through a combination of live sessions using GoToWebinar and discussions through an online forum. Experts from 15 Parties (Brazil, Bulgaria, Croatia, Cuba, Finland, France, Jamaica, Japan, Nigeria, Norway, the Republic of Moldova, South Africa, the United Republic of Tanzania, Thailand and Turkmenistan) and 7 observer organizations

participated. [The schedule of the meeting was adjusted in an attempt to facilitate the participation of experts in different time zones](#)

- Seventeenth meeting of the Compliance Committee under the Cartagena Protocol on Biosafety, 15-17 April 2020. [Held through a combination of live virtual sessions using GoToWebinar and online discussions on the collaborative portal.](#)
- Fourteenth meeting of the Liaison Group on the Cartagena Protocol on Biosafety, 20-23 April 2020. A total of 19 members participated in the meeting which was [conducted online](#) through a combination of live sessions using GoToWebinar and online forum discussions.
- Third meeting of the Compliance Committee under the Nagoya Protocol on Access and Benefit-sharing, 21-23 April 2020. Twelve participants A total of 19 members participated with a further five unable to do so. The meeting which was conducted online through a combination of live sessions using GoToWebinar and an online discussion forum.

Upcoming meetings

- **Vienna Convention for the Protection of the Ozone Layer/ Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer**
 - The 42nd meeting of the Open-ended Working Group, scheduled for 14-16 July 2020. Will be held online in [three identical technical sessions of three hours each, in three time zones](#), with simultaneous interpretation through Interprefy in all six official languages of the United Nations. An online forum will also be organized during the meeting
- **Ramsar Convention**
 - 58th meeting of the Standing Committee
Originally planned for June, postponed to October. Planning to use GogoWebinar in English only. Currently testing Kudo, Interprefy, Zoom etc. and may change if other options emerge as a possibility.
- **Convention on Biological Diversity**
 - SBSTTA 24 and SBI3 were both planned for August 2020. They haven't decided whether or not to have online meetings yet.
- **Basel Convention:**
 - 12th Open-ended Working Group scheduled for mid-June in Geneva, postponed on 10 June to a later date.