

**CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE ESPECIES  
AMENAZADAS DE FAUNA Y FLORA SILVESTRES**

---



Trigésima primera reunión del Comité de Fauna  
Ginebra (Suiza), 13-17 de julio de 2020

Cuestiones específicas sobre las especies

**BUITRE DE ÁFRICA OCCIDENTAL (ACCIPITRIDAE SPP.)**

1. Este documento ha sido preparado por la Secretaría.
2. En su 18<sup>a</sup> reunión (CoP18, Ginebra, 2019), la Conferencia de las Partes adoptó las Decisiones 18.186 a 18.192 sobre *Buitre de África occidental (Accipitridae spp.)*, que figuran en el Anexo 1 de este documento.
3. El Plan de acción de múltiples especies para la conservación de los buitres de África y Eurasia ([PAME para los buitres](#)) es un plan estratégico general de conservación elaborado bajo los auspicios de la Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres (CEM). Abarca las áreas geográficas (128 Estados del área de distribución) de todas las 15 especies migratorias de buitres de África y Eurasia y promueve acciones internacionales concertadas, coordinadas y de colaboración, con el objetivo de detener rápidamente las disminuciones actuales de las poblaciones. Esto incluye lograr que el estado de conservación de cada una de esas especies vuelva a un nivel favorable y proporcionar directrices sobre la gestión de la conservación que sean aplicables a todos los Estados del área de distribución.

Aplicación de las Decisiones 18.188 y 18.189

4. La Secretaría emitió la Notificación a las Partes No. 2020/034 solicitando la información pertinente, de conformidad con la Decisión 18.188. Hasta la fecha, la Secretaría no ha recibido ninguna respuesta. Las respuestas recibidas posteriormente se harán llegar al Comité de Fauna mediante un documento informativo.
5. La Secretaría fue informada de que el Centro de Monitoreo de la Conservación Mundial del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA–CMCM) está recopilando información detallada sobre las seis especies de buitres mencionadas en la Decisión 18.188, con el apoyo de la Comisión Europea. Se espera que los resultados de este estudio estén disponibles a tiempo para la presente reunión y se harán llegar al Comité de Fauna mediante un documento informativo.
6. La Secretaría fue informada también de que el Grupo especialista en buitres de la Comisión de Supervivencia de Especies de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN/CSE) está recopilando una cantidad considerable de información pertinente, incluyendo publicaciones en revistas científicas. La Secretaría se ha puesto en contacto con el grupo especialista para alentarlo a que participe en el grupo de trabajo que el Comité de Fauna está encargado de establecer, conforme a la Decisión 18.190, y señale esta información a la atención del grupo para su examen.
7. Además, la Secretaría ha recibido un llamamiento a la acción del Grupo especialista en buitres de la UICN/CSE para poner fin a la matanza masiva de buitres en Guinea Bissau. El llamamiento responde a la matanza de más de 2000 alimoches sombríos (*Necrosyrtes monachus*), aparentemente impulsada por la demanda de partes de buitre para la medicina tradicional. Este incidente tiene un presunto componente de comercio internacional ilegal, habida cuenta de que parte de esa demanda parece provenir de países colindantes con Guinea Bissau y no se habían concedido permisos de exportación. La información disponible se incluye en el Anexo 2 del presente.

## Aplicación de las Decisiones 18.190 y 18.191

8. Con respecto a la Decisión 18.190 dirigida al Comité de Fauna, la Secretaría propone que el Comité de Fauna establezca un grupo de trabajo en períodos entre sesiones que pueda encargarse de analizar y abordar las lagunas existentes en el Plan de acción de múltiples especies para la conservación de los buitres, prestando especial atención a las seis especies de buitre de África Occidental. La Secretaría señala que la evaluación detallada de la escala y el impacto del comercio legal e ilegal de especímenes vivos, huevos y partes de buitre en toda el área cubierta por el PAME para los buitres, que se pide en el párrafo b) de la Decisión 18.190, es muy amplia y abarca 128 Estados del área de distribución y 15 especies, por lo que, serían útiles las aportaciones y la ayuda de la Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y otros interesados pertinentes.
9. Con respecto a la Decisión 18.191 dirigida al Comité de Fauna, el Comité puede acordar que, en su 32<sup>a</sup> reunión, una vez examinadas las conclusiones del grupo de trabajo, se decidan las orientaciones y recomendaciones para los Estados del área de distribución y el Comité Permanente.

### Recomendación

10. Con el fin de apoyar la aplicación de la Decisión 18.190, se invita al Comité de Fauna a establecer un grupo de trabajo entre períodos de sesiones sobre el buitre de África occidental (*Accipitridae spp.*) para abordar las principales lagunas de conocimiento en relación con las cuestiones biológicas y comerciales destacadas en el Plan de acción de múltiples especies para la conservación de los buitres (PAME para los buitres), prestando especial atención a las seis especies que se mencionan en la Decisión 18.188 y la región de África occidental, e incluyendo, sin limitarse a ello, el comercio de partes de buitres para usos basados en creencias (Objetivo 4), el envenenamiento de centinelas por parte de los cazadores furtivos (Objetivo 5), las medidas intersectoriales que contribuyan a subsanar las carencias de conocimientos (Objetivo 11), y la contribución a la aplicación efectiva del PAME para los buitres (Objetivo 12):
  - a) examinando la información sobre los buitres de África Occidental (*Accipitridae spp.*) presentada en respuesta a la Notificación No. 2020/034, así como toda la información adicional pertinente proporcionada por el Centro de Monitoreo de la Conservación Mundial del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Grupo especialista en buitres de la Comisión de Supervivencia de Especies de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN/CSE);
  - b) realizando una evaluación detallada de la escala y el impacto del comercio legal e ilegal de aves vivas, huevos y partes del cuerpo de los buitres en toda el área cubierta por el PAME para los buitres, con la ayuda de la Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres (CEM), la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y otros interesados pertinentes; y
  - c) presentando sus conclusiones y recomendaciones al Comité de Fauna para que sean examinadas en su 32<sup>a</sup> reunión.

Decisiones sobre Buitre de África occidental (Accipitridae spp.)  
adoptadas en la 18<sup>a</sup> reunión de la Conferencia de las Partes

***Dirigida a la Secretaría***

- 18.186** La Secretaría realizará la coordinación necesaria con la Secretaría de la Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres (CMS) para contribuir a la aplicación de los aspectos relacionados con el comercio del Plan de acción de múltiples especies para la conservación de los buitres, sujeto a la disponibilidad de recursos, incluyendo el intercambio de información a partir del trabajo del Comité de Fauna.
- 18.187** Se alienta a la Secretaría a incluir a los buitres como estudio de caso en el posible taller de dictámenes de extracción no perjudicial.
- 18.188** La Secretaría de la CITES emitirá una Notificación a las Partes solicitando la siguiente información relativa al comercio y la conservación del alimoche o buitre egipcio (*Neophron percnopterus*), el buitre cabeciblanco (*Trigonoceps occipitalis*), el alimoche sombrío (*Necrosyrtes monachus*), el buitre dorsiblanco africano (*Gyps africanus*), el buitre moteado o buitre de Ruppell (*Gyps rueppelli*) y el buitre orejudo (*Torgos tracheliotos*) de África occidental:
- a) datos biológicos sobre los buitres de África Occidental, incluyendo el tamaño de la población, la productividad reproductiva, la distribución y las tendencias en toda el área de distribución de las especies;
  - b) la información disponible sobre las capturas y los niveles de comercio legal e ilegal de los buitres y sus partes;
  - c) información sobre las amenazas que pesan sobre estas especies, en particular los usos basados en creencias y el envenenamiento de centinelas, así como otras amenazas relacionadas con el comercio;
  - d) la información pertinente sobre las medidas tomadas para la aplicación de la ley, incluidos los decomisos, el análisis forense de los especímenes decomisados, las detenciones, los enjuiciamientos y las sentencias en los casos de comercio ilegal de buitres, así como la manera en que se dispuso de los especímenes decomisados; y
  - e) los nuevos avances en materia de gestión, educación y sensibilización en relación con los buitres.
- 18.189** La Secretaría recopilará las respuestas de las Partes y proporcionará estas respuestas al Comité de Fauna para documentar su trabajo.

***Dirigida al Comité de Fauna***

- 18.190** El Comité de Fauna establecerá un grupo de trabajo para abordar las principales lagunas de conocimiento en relación con las cuestiones biológicas y comerciales destacadas en el Plan de acción de múltiples especies para la conservación de los buitres (PAME para los buitres), prestando especial atención a las seis especies que se mencionan en la Decisión 18.188 y la región de África occidental, e incluyendo, sin limitarse a ello, el comercio de partes de buitres para usos basados en creencias (Objetivo 4), el envenenamiento de centinelas por parte de los cazadores furtivos (Objetivo 5), las medidas intersectoriales que contribuyan a subsanar las carencias de conocimientos (Objetivo 11), y la contribución a la aplicación efectiva del PAME para los buitres (Objetivo 12).

El grupo de trabajo:

- a) examinará la información presentada en respuesta a la notificación;
- b) realizará una evaluación detallada de la escala y el impacto del comercio legal e ilegal de aves vivas, huevos y partes del cuerpo de los buitres en toda el área cubierta por el PAME para los buitres; y
- c) presentará sus conclusiones y recomendaciones al Comité de Fauna.

**18.191** El Comité de Fauna proporcionará orientación a los Estados del área de distribución sobre cómo tener en cuenta todas las amenazas conocidas que pesan sobre estas especies cuando formulen dictámenes de extracción no perjudicial para las mismas y formulará recomendaciones, según proceda, para que sean examinadas por el Comité Permanente.

**18.192 *Dirigida al Comité Permanente***

El Comité Permanente deberá:

- a) considerará las recomendaciones del Comité de Fauna, según proceda y la información relacionada con el comercio ilegal de partes del cuerpo de buitres para usos tradicionales/basados en creencias, y adoptará las recomendaciones que sean apropiadas para que sean examinadas por las Partes concernidas; y
- b) en consulta con la Secretaría, informará sobre la aplicación de las Decisiones 18.186 a 191 a la Conferencia de las Partes en su 19<sup>a</sup> reunión.



8<sup>th</sup> April 2020

To,

Mr. Bernardo Cassamá - Diretor-Geral da Pecuária, Guiné-Bissau

Mr. Justino Biai - Director of IBAP, CBD Focal Point, Guiné-Bissau

Mr. Joãozinho Sá - Director do Gabinete de Planificação Costeira, Country Representative of Wetlands International, Guiné-Bissau

Mr. Kaoussou Diombéra – AEWA focal point and CMS National Focal Point, Guiné-Bissau

Mr. Tjark Egenhoff - UNDP Country Representative in Guiné-Bissau

Dr Jean Marie Kipela - WHO Representative in Guiné-Bissau

Dr. Yannick Ariane RASOARIMANANA- Country Representative of FAO in Guiné-Bissau

Mr. Moussa Leko - ECOWAS - Principal Programme Officer responsible for Natural Resources Management

Mr. Abba Sonko - Direction des eaux, forêts, chasses et de la conservation des sols, CITES Focal Point, Senegal

Colonel Layaly Camara- Directeur National des Eaux et Forêts, CITES Focal Point, Republic of Guinea.

Mr. H.E. Josefa Sacko - African Union Commissioner for Rural Economy and Agriculture

Dr Jacques Trouvilliez - Executive Secretary of the UNEP/Agreement on the Conservation of African-Eurasian Migratory Waterbirds (AEWA) Secretariat

Ms. Sofi Hinchliffe – Associate Programme Management Officer at UN Environment Programme

Mr. Tom De Meulenaer- Chief, Scientific Services, CITES Secretariat

Ms. Amy Fraenkel – Executive Secretary of CMS

Mr Tilman Schneider – Associate Programme Officer, Avian Species



### **Re: Call for Urgent Action to Stop Mass Vulture Killing in Guinea-Bissau**

In the last month, we have received extremely concerning news that several hundred vultures have been found dead in Guinea-Bissau. All of these are species on the brink of global extinction, including the Hooded Vulture (*Necrosyrtes monachus*), for which Guinea-Bissau is one of the most important countries in the world. Vultures are of great socio-economic importance through their unique scavenging ability (free removal of dead meat) and likely role in helping limit disease transmission at carcasses. The impact of this mortality on the survival of such rare and important species, and on the ecosystem in which it lives, is very worrying.

This briefing follows a letter calling for urgent action that was sent to national and international key stakeholders at the end of February by the International Union for Conservation of Nature's Vulture Specialist Group, which includes other collaborators such as BirdLife International and the Vulture conservation Foundation. The brief is intended to set out the known facts concerning these events and request support of stakeholder organisations to stop the mortality.

1. **In Guinea-Bissau**, vulture deaths have been concentrated in the Eastern Sectors of the country, namely Bambadinca, Bafatá and Gabú. Lower vulture mortality has also been reported in various other sectors of the country, including the Bijagós archipelago.
2. **Recent information** received from initial urgent in-country response efforts indicates that similar events (as many as five) began in Guinea-Bissau towards the end of 2019 and are continuing, with a report of 120 casualties in Gabú during the second week of March 2020.
3. **Confirmed** number of vulture deaths from events in February and March is approximately 1,603. However, it will never be possible to determine exact numbers, as only a very limited area has been covered during searches, and many carcasses have probably been missed or rapidly disposed of (incinerated or buried) by the local population once discovered. Therefore, we fear that there could be many hundreds more deaths from ongoing events as well as from earlier unaccounted incidents.
4. **The cause:** of this mass mortality is as yet unconfirmed, but poisoning (probably deliberately targeted at vultures) is the most likely, given the pattern and nature of deaths, and drawing from the initial information that has been gathered in-country. Evidence suggests that the vultures have been killed deliberately using poisoned baits, for belief-based use (ritual use) with demand related to the country's political instability. Belief-based use, in particular possession of vulture heads (or other body parts) is thought to bring good fortune or even special powers: almost 200 have been found without their heads. Additionally, there have been reports that high demand for vulture body parts from neighbouring countries (and potentially other countries further afield) may be driving cross-border trade.
5. **Poisoning is the main cause of steep declines in African vultures:** which led IUCN to increase the global conservation threat status of six species in 2015, with four up listed to Critically Endangered (the highest category of threat) and two to Endangered.

6. **All vulture species that occur in Guinea-Bissau are globally threatened:** The country has one of the largest populations of Critically Endangered Hooded Vulture (*Necrosyrtes monachus*), locally known as jugudé, which has been the most affected species in the current mass mortality event and occurs only in Africa. Although this species may appear abundant in Guinea-Bissau and other parts of West Africa, the severity of their decline across the continent shows it to be a highly vulnerable species. This level of mortality has even greater significance because it is occurring during the vulture breeding season in this region, meaning that mortality of adult birds could also result in mortality of chicks. An incident such as this could have a catastrophic impact on the conservation status of this vulture species at national and global levels. Similar incidents outside of urban areas will likely also impact other species that are not commensal with human populations.
7. **The [Multi-species Action Plan to Conserve African-Eurasian Vultures](#):** adopted in 2017 by the Parties to the Convention on Migratory Species (CMS), of which Guinea-Bissau is a signatory since 1995, recognises the critical status of African vulture populations, the importance of these birds and the threats that they face. It sets out the necessary actions for their conservation, which include many that are pertinent to this event, such as the recommendation that all appropriate policy instruments and legal measures are established and/or aligned to reduce belief-based use of vulture body parts. Furthermore, all vultures are on **CITES Appendix II**: any international trade must be authorized by an export permit, which should only be granted if, *inter alia*, trade will not be detrimental to the survival of the species in the wild. Concern over illegal, international trade affecting vultures in West Africa was reflected in CITES decisions 18.186 - 18.192 at the most recent Conference of Parties.
8. **Urgent measures in-country:** are being supported by BirdLife International, the IUCN SSC Vulture Specialist Group and the Vulture Conservation Foundation to gain a clear understanding of the current situation in Guinea-Bissau and offer international support to bring the mortality to a swift end. We are supporting a national emergency response action plan in close collaboration with in-situ field teams established for this purpose (including government departments, institutions, NGOs and local experts) with the following objectives in mind:
  - **To collect and document information** on the events that led to the mass mortality of vultures in the main affected regions: Gabú, Bafatá and Bambadinca.
  - **Collect further vulture carcasses** from future incidences, establish a pre-arranged and agreed system for post-mortem examination and sample analyses at a suitable facility to facilitate a more rapid response. Should suitable facilities and capacity not be available to do this in-country, permits to move carcasses/samples to such facilities outside of the country be expedited.
  - Aggregate, confirm and complete all **accounting of vulture mortalities** in all possible detail, including dates, locations and other affected species.
  - **Map the areas where vultures were found dead** in order to produce a map of the location and number of deaths on each date.



9. **We acknowledge and applaud the actions already taken at national level** namely the efforts of the Ministry of Agriculture and Forestry, Ministry of Territorial Administration, the Secretary of State for the Environment, the Governor of the region of Bafatá and Gabú, the NGO ODZH, the national institutes IBAP and GPC, and the support of FAO Guinea-Bissau office and the FAO-ECTAD in Accra-Ghana to swiftly address this incident.
10. **We call for additional and decisive further action**, given the continuing severity of this incident, as follows:
  - Relevant ministries and regional governments to move with haste to stop the systematic extermination of vultures and where needed use **litigation and the court process**.
  - Put in place a **national alert network** to quickly detect future vulture deaths and improve reaction speed; **set up a response protocol** and create a chain of actions, with clear actors and responsibilities, to respond more effectively to future poisoning events.
  - Initiate a **wide-scale awareness campaign** at regional and national level on the importance of vultures and other biodiversity and the inherent dangers of using poisons to kill them and other wildlife.
  - Ramp up efforts to **collaborate with neighbouring countries** to confirm and document any **international trade** in vulture carcasses or body parts, and **similar persecution**, to understand the extent of the problem and determine appropriate responses
  - Set up a national plan for the conservation of vulture population in Guinea-Bissau, based on the [\*\*Multi-species Action Plan to Conserve African-Eurasian Vultures\*\*](#), and identify national and international partners for its implementation.
  - Keep the **Secretariats of various conventions** (CMS, CITES, CBD), the African Union and the Economic Community of West Africa States (ECOWAS) informed on efforts and progress made in addressing the current mass vulture killings in Guinea-Bissau.

**Submitted by:**

**Ademola Ajagbe**

**Regional Director for Africa**

**Birdlife International Africa Secretariat**

**Westcom Point Building 6<sup>th</sup> Floor Block C,**

**Mahiga Mairu Avenue, Westlands, Nairobi,**

**Kenya**

[\*\*Ademola.Ajagbe@birdlife.org\*\*](mailto:Ademola.Ajagbe@birdlife.org)

**José Tavares**

**Director**

**Vulture Conservation Foundation (VCF)**

**European regional chair: IUCN SSC Vulture**

**Specialist Group**

**Wuhrstrasse 12, CH-8003 Zurich, Switzerland**

[\*\*j.tavares@4vultures.org\*\*](mailto:j.tavares@4vultures.org)

**André Botha**

**Co-chair: IUCN SSC Vulture Specialist Group**

**Endangered Wildlife Trust**

**Private Bag X11, Modderfontein,**

**South Africa**

[\*\*andreb@ewt.org.za\*\*](mailto:andreb@ewt.org.za)