



Consortio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

PRIMERA REUNIÓN MUNDIAL DE LAS REDES DE OBSERVANCIA Y APLICACIÓN DE LA NORMATIVA DE VIDA SILVESTRE

INFORME DE LA REUNIÓN





Consortio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

Antecedentes

La primera reunión mundial de las redes de observancia y aplicación de la normativa de vida silvestre se organizó con ocasión de la 16ª reunión de la Conferencia de las Partes en la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre (CITES) en el Centro Nacional de Convenciones Reina Sirikit en Bangkok (Tailandia), el 5 de marzo de 2013. La finalidad de la reunión era que las Redes de Observancia y Aplicación de la Normativa Silvestre (WEN) compartieran experiencias y discutieran la necesidad de mejorar la cooperación y la coordinación entre ellas.

El acontecimiento, el primero en su género, fue organizado por el Consorcio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC), actividad conjunta de la Secretaría de la CITES, INTERPOL, la Oficina de las Naciones Unidas sobre la Droga y el Delito (ONUDD), el Banco Mundial y la Organización Mundial de Aduanas (OMA), para fortalecer la cooperación internacional con miras a combatir los delitos contra la vida silvestre y los bosques. El Departamento de Estados de Estados Unidos puso generosamente a disposición fondos para apoyar este acontecimiento.

Participantes

Asistieron a la reunión representantes de todas las redes existentes, incluidas las creadas recientemente y las que están siendo objeto de discusión o consideración.

Entre los participantes hubo representantes de las siguientes redes:

- Red de Observancia y Aplicación de la Normativa de Vida Silvestre de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN-WEN).
- Comisión para los Bosques de África Central (COMIFAC), en nombre de la nueva WEN de África Central
- WEN de América Central (Red de Observancia y Aplicación de la Normativa Silvestre para Centroamérica y República Dominicana (ROAVIS)).
- Grupo de Coordinación de la Observancia CITES entre Organismos Nacionales de China.
- Grupo de Trabajo sobre la Observancia de la Comisión Europea.
- WEN del Cuerno de África (HA-WEN).
- Grupo Especial sobre el Acuerdo de Lusaka (LATF).
- Grupo de Observancia de la Vida Silvestre de América del Norte (NAWEG).
- WEN de América del Sur.
- WEN de Asia del Sur (SA-WEN).

Los representantes de Asia Central, Asia Occidental y el Pacífico fueron invitados a discutir más a fondo la elaboración de posibles redes en sus respectivas regiones o a considerar la necesidad de desarrollarlas.





Consortio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

También se invitó a asistir como observadores a países interesados, organizaciones internacionales, intergubernamentales y no gubernamentales. Asistieron en total 131 participantes. En el Anexo I figura la lista completa.

Sesión inaugural

Las palabras de apertura estuvieron a cargo del Sr. Barend Janse van Rensburg, Jefe de Apoyo a la Observancia de la Secretaría de la CITES, en nombre del ICCWC, y de la Embajadora Judith Garber, del Departamento de Estado de Estados Unidos. Declaró abierta la reunión el Dr. Theerapat Prayurasiddhi, Subdirector General, Departamento de Parques Nacionales, Vida Silvestre y Conservación de Plantas de Tailandia.

Primera sesión plenaria: Éxitos, desafíos y lecciones extraídas: experiencias de las redes

En esta primera sesión todas las redes existentes tuvieron la oportunidad de intercambiar experiencias sobre sus principales éxitos, desafíos y lecciones extraídas.

Hicieron presentaciones la Red de Observancia y Aplicación de la Normativa de Vida Silvestre de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN-WEN), la Comisión para los Bosques de África Central (COMIFAC), la Red de Observancia y Aplicación de la Normativa Silvestre para Centroamérica y República Dominicana (ROAVIS), el Grupo de Coordinación de la Observancia CITES entre Organismos Nacionales de China (NICECG), el Grupo de Trabajo sobre la Observancia de la Unión Europea, la WEN del Cuerno de África (HAWEN), el Grupo Especial del Acuerdo de Lusaka (LATF), el Grupo de Observancia de la Vida Silvestre de América del Norte (NAWEG), la WEN de América del Sur y la WEN de Asia del Sur (SA-WEN). Las presentaciones fueron seguidas de una sesión de preguntas y respuestas.

En las presentaciones se destacó que las redes regionales desempeñan una importante función en la lucha contra el comercio ilegal de especies silvestres. Esas redes estimulan una mayor cooperación bilateral y regional y el intercambio de información y de experiencias a través de las fronteras.

Entre las principales lagunas identificadas por las redes figuran una falta general de cooperación interinstitucional a niveles nacional e internacional; insuficientes recursos humanos y financieros a nivel nacional para combatir eficazmente el comercio ilícito de especies silvestres; problemas de comunicación como los de terminología y comunicación; la dificultad (y a veces el rechazo) de los países a compartir información confidencial en tiempo real; la falta de incentivos para aumentar las acciones judiciales; el uso insuficiente de técnicas de investigaciones especializadas, como la entrega vigilada y laboratorios forenses sin la debida dotación.

Las redes indicaron que hay gran necesidad de formación especializada (como la relativa a la utilización de entregas vigiladas) y de asistencia técnica (capacitación en ADN/forense y toma





Consortio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

de muestras y el fortalecimiento de las instalaciones existentes), en los ámbitos nacional e internacional; la necesidad de más apoyo político para combatir los delitos contra la vida silvestre y para sensibilizar a los funcionarios gubernamentales de alto nivel sobre el tráfico de especies silvestres; la necesidad de mejorar las normas de observancia; la necesidad de comunicación directa, rápida y segura y de intercambio de información; la necesidad de reforzar la legislación nacional para imponer mayores penas y facilitar la utilización de técnicas de investigación especializadas como la legislación contra el blanqueo de dinero y el decomiso de bienes, y la necesidad de de estrategias y campañas de reducción de la demanda para disminuir el uso de productos ilegales de especies silvestres.

Los participantes también alentaron a las redes a estimular a sus respectivas autoridades nacionales para utilizar perros rastreadores, realizar operaciones encubiertas, y cooperar entre sí para fortalecer sus respectivas redes, así como a cooperar más estrechamente con otras redes y regiones.

Segunda sesión plenaria: Apoyo a las redes

En esta sesión se presentaron a los participantes ejemplos de instrumentos y recursos que podrían utilizarse para reforzar sus estructuras regionales respectivas. También se discutieron las lecciones extraídas y las sugerencias para mejorar la coordinación y la cooperación entre las redes a niveles nacional, subregional y regional.

En la sesión se hicieron presentaciones sobre el ICCWC, las Oficinas Regionales de INTERPOL, la Red de Oficinas Regionales de Enlace de Inteligencia (RILO) de la OMA a nivel mundial, el consejo consultivo internacional del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente con el fin de promover la justicia, el buen gobierno y la legislación para la sostenibilidad medioambiental, y una introducción sobre los programas contra el blanqueo de dinero del Banco Mundial.

También se dieron a conocer a los participantes el ICCWC y las herramientas de que disponen los países por su intermedio, como el Instrumental analítico sobre los delitos contra la vida silvestre y los bosques, entre otros. Se destacó que el ICCWC es una actividad conjunta de cinco organizaciones intergubernamentales para lograr un apoyo coordinado a los organismos nacionales encargados de la vida silvestre y a las redes subregionales y regionales que actúan en defensa de los recursos naturales. Unidos en el ICCWC, la Secretaría de la CITES, INTERPOL, la ONUDD, el Banco Mundial y la OMA son un acervo excepcional de conocimientos técnicos y de programación temática relevante, que ofrece la oportunidad de un nuevo enfoque de los múltiples desafíos que plantean los delitos contra la vida silvestre.

En las presentaciones se resaltaron los mecanismos y los órganos de que se dispone y que pueden utilizarse para mejorar la capacidad de las redes a fin de afrontar los delitos contra la vida silvestre, como las RILO o las Oficinas Regionales de INTERPOL. También se pusieron de manifiesto algunas de las necesidades identificadas por las WEN en la primera sesión plenaria, como la de aumentar la coordinación y el intercambio de información de manera segura, en particular cuando se intercambia información sensible y confidencial. Los presentadores proporcionaron información adicional sobre la asistencia técnica de que se dispone y las





Consortio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

herramientas que se podrían utilizar para localizar, bloquear y confiscar productos de comercio ilícito de especies silvestres, y alentaron a utilizar esas técnicas contra los traficantes de especies silvestres. Se insistió en que en los esfuerzos internacionales de observancia se debe abordar toda la “cadena de observancia”, y que los países de origen, tránsito y destino deben trabajar en estrecha cooperación. Se hizo hincapié asimismo en que el resultado de los esfuerzos de observancia para detener los delitos contra la vida silvestre no se deben limitar a los decomisos, sino que ha de haber un mayor número de enjuiciamientos, condenas y fuertes sanciones para frenar el flujo del contrabando.

Se invitó a los representantes de las organizaciones no gubernamentales (ONG) a compartir sus experiencias, lecciones extraídas y sugerencias para lograr mejoras, desde su perspectiva. Las presentaciones, a cargo de TRAFFIC y de la Fundación Freeland, pusieron de relieve la necesidad de una mayor cooperación internacional y del compromiso político de alto nivel, así como la necesidad de un centro para el intercambio de información, creación de capacidad, ayuda financiera y técnica, más comunicación, sensibilización del público y reducción de la demanda. Se destacó igualmente la necesidad de mejorar la colaboración y la cooperación entre las redes y de compartir información y recursos. Se señaló que es esencial que los países aporten más ayuda financiera a sus redes para que sean sostenibles, y que las redes deben dar prioridad a la lucha contra la corrupción.

Tercera sesión plenaria: Análisis de la necesidad de coordinación mundial

Se invitó a todas las redes existentes y propuestas a examinar la necesidad de una coordinación mundial entre WEN, la función que pueden desempeñar las diferentes organizaciones en este proceso y cómo puede funcionar un sistema para mejorar las coordinación entre las redes a nivel mundial.

Los participantes confirmaron la necesidad de las WEN y expresaron su apoyo a esas redes. Se convino en que no hace falta una estructura formal o mecanismo con un centro u órgano de comunicación oficial para coordinar las redes. Por el contrario, los participantes sugirieron que podría crearse una “red de redes de observancia y aplicación de la normativa de vida silvestre” para fomentar una mayor comunicación entre las redes y establecer vínculos de cooperación entre ellas no sólo a nivel mundial sino también regional y subregional. Esto podría ofrecer más oportunidades a las WEN para reunirse, intercambiar información, compartir experiencias, e interactuar cada vez más entre sí, a fin de facilitar una mayor cooperación en materias de observancia de las leyes sobre la vida silvestre, particularmente entre los países de origen y demanda.

Los participantes coincidieron en que esa “red de redes de observancia y aplicación de la normativa de vida silvestre” debe fomentar el uso de las herramientas de que se dispone y de los servicios prestados por la comunidad internacional, como canales de comunicación seguros, servicios y otros instrumentos con que cuentan por medio de sus asociados en el ICCWC.

Los participantes destacaron la clara distinción entre el intercambio de información entre los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley y la necesidad de utilizar canales de





Consortio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

comunicación seguros en el intercambio de información confidencial. También se señaló que esos funcionarios suelen trabajar juntos con mayor eficacia cuando existen relaciones profesionales entre ellos.

Los participantes alentaron al ICCWC a organizar más reuniones mundiales y bilaterales de las WEN, para ofrecerles la ocasión de intensificar sus relaciones y de aumentar la comunicación y la cooperación. Se alentó asimismo al Consorcio a facilitar la creación y la coordinación de la “red de redes de observancia y aplicación de la normativa de vida silvestre”.

Los participantes llegaron a la conclusión de que la “red de redes de observancia y aplicación de la normativa de vida silvestre” debe perseguir el fortalecimiento de la función de las WEN, y que debe respaldar un mayor compromiso con las organizaciones de la sociedad civil para facilitar el conocimiento de la magnitud del problema y trabajar con ellas en las campañas de reducción de la demanda.

Resumen de los debates y clausura

La Embajadora Judith Garber, del Departamento de Estado de Estados Unidos, hizo un resumen de los debates. La reunión fue clausurada por el Sr. John E. Scanlon, Secretario General de la CITES, en nombre del ICCWC.

Al final de la reunión, el Secretario General de la CITES concedió el Certificado de Felicitación del Secretario General de la CITES a los representantes de las redes que participaron en la Operación COBRA, del 6 de enero al 5 de febrero de 2013, en reconocimiento de los esfuerzos de todas las autoridades que intervinieron en esta operación para luchar contra el comercio ilegal de especies silvestres.

Reconocimientos

El ICCWC agradece a todos los representantes de las redes y participantes en la primera reunión mundial de redes de observancia y aplicación de la normativa de vida silvestre su activa participación y compromiso en la reunión, y su firme apoyo para combatir los delitos contra la vida silvestre y los bosques.

Se agradeció al Departamento de Estado de Estados Unidos su generosa aportación de los fondos necesarios para celebrar esta reunión.





Consorcio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

ANNEX I: PARTICIPANTS LIST (English only / Únicamente en inglés / Seulement en anglais)

NETWORK REPRESENTATIVES	COUNTRY	REPRESENTATIVE
Association of Southeast Asian Nations WEN (ASEAN-WEN)	ASEAN-WEN PCU	Manop Laudprasert
	ASEAN-WEN PCU	Chrisgel Ryan Cruz
	Indonesia	Exploitasia Semiawan
	Indonesia	Ardo Risman
	Indonesia	Raffles Brotestes Panjaitan
	Philippines	Alton Durban
	Thailand	Klairoong Ponpoon
	Thailand	Wi Lai
	Thailand	Sawang Tippayanajul
	Viet Nam	Binh Bui My
Viet Nam	Thi Minh Thuong Nguyen	
Central Africa WEN/Central African Forests Commission (COMIFAC)		Chouaibou Nchoutpouen
Central America WEN/ROAVIS	Costa Rica	Sergio Valdelmar Fallas
	Honduras	Jose Julian Suazo Cervantes
	Nicaragua	Alvaro Andres Duarte
China National Inter-agencies CITES Enforcement Coordination Group (NICECG)	Nicaragua	Rene Salvador Castellon
	China	Wan Ziming
	China	Liuying Yang
	China	Meng Xianlin
European Commission Enforcement Working Group	China	Shi Ronghong
	France	Bruno Manin
	Germany	Franz Böhmer
	Ireland	Sanathan Guy
	Italy	Luisa Corbeta
	Portugal	João Loureiro
	United Kingdom	Grant Miller
Horn of Africa WEN (HAWEN)	United Kingdom	Alison Clarke
	Ethiopia	Fetene Hailu Buta
		Moussa Rayale Hassan
Latin American Environmental Prosecutor's Network/South America WEN	Uganda	Monica Mpairwe
	Brazil	Vania Maria Tuglio
	Brazil	Lidia Helena F. Costa Possos





Consorcio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICWC)

Lusaka Agreement Task Force (LATF)	Kenya	Bonaventure Ebayi
	Kenya	Theotimos Rwegasira
	Kenya	Edward Phiri
	Kenya	Elema Halake
	Zambia	Andrew Eldred
	Zambia	Marinah Sibbuku
North America Wildlife Enforcement Group (NAWEG)	Canada	Sheldon Jordan
	United States	Phil Alegranti
South Asia WEN (SA-WEN)	Bhutan	Dorji Sungay
	Nepal	Maheshwar Dhakal
	Nepal	Megh Bahadur Pandey
	Nepal	Ramesh Prasad Bhushal
	Nepal	Juddha Bahadur Gurung
	Nepal	Braj Kishor Yadav
	Nepal	Bishwa Nath Oli
	Nepal	Ek Narayan Aryal
	Pakistan	Taj Muhammad
	Central Asia	Consultant (TRAFFIC)
West Asia	Consultant (JORDAN)	Mahdi Quatrameez
	Kuwait	Leina Al Awadhi
Oceania/Pacific	Australia	Pamela Radin
	New Zealand	Stuart Williamson
COUNTRIES (OBSERVERS)		REPRESENTATIVE
Belarus	Natalya Minchenko	
Cameroon	Francois Kpwang Abesolo	
	Patricio Moreno	
Chile	Cristian Gutierrez Rousseau	
	Oscar Rosas Bahamonde	
Costa Rica	Jose Joaquin Calvo Domingo	
	Randall Arauz	
Democratic Republic of Congo	Cosma Wilungula Balongelwa	
Israel	Rony Malka	
	Sam Wasser	
Mali	Sekou Kanta	
Mexico	Karla Acosta	
Nigeria	Mengi Josephine Taiwo	





Consorcio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

	Sule Ahmed Oyoyo
	Mukulosu Blessing Ezeiff
	Gbenga Joshua Kolawole
South Africa	Wandile Mzazi
	Richman Gqirana
United Republic of Tanzania	Alexander Songorwa
	Ambassador Judith Garber, US Department of State
	Christine Dawson
United States of America	Daniel Gauth
	Jessica Graham
	Aysha Ghadiali
	Alfred Nakatsuma
USAID/RDMA	Danielle Tedesco
	Cynthia Gill
	Sara Carlson

INTERGOVERNMENTAL ORGANIZATIONS

	John E. Scanlon
	Barend Janse van Rensburg
CITES Secretariat	Edward van Asch
	Lisa Farroway
	Luis-Roberto Proenca
	Bernd Rossbach
	Ioana Botezatu
INTERPOL	Ayako Tsuyada
	Tiina Kitunen
	Bill Clark
WCO Regional Intelligence Liaison Office Asia/Pacific (RILO A/P)	Sung-im Lee
	Sejung Oh
	Joon Hyoung Bae
United Nations University - Institute of Advanced Studies	Lisa Lee
	Remi Chandran
UN Development Programme (UNDP)	Midori Paxton
	Nik Sekhran
UNEP/DELCO	Carlos Martin-Novella
United Nations Office on Drugs and Crime	Jorge Rios
	Giovanni Broussard





Consorcio Internacional para combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC)

	Daniel Whitehouse
World Bank	Marilyne Goncalves
World Customs Organization (WCO)	Allen Bruford
	Daniel Moell

NON GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS/OBSERVERS

China Wildlife Conservation Association	Feng Yin
Conservation International	Li Zhang
EIA	Julian Newman
Freeland Foundation	Steven Galster
	Brian V Gonsalvez
	Erica Kuhle Wissolik
	Bussara Tirakalyanapan
IFAW	Kelvin Alie
International Ranger Federation	Sean Willmoore
IWMC World Conservation Trust	Yvan Lafleur
LAGA	Ofir Drori
National Geographic Society	Bryan Christy
Prince of Wales International Sustainability Unit	Claudia McMurray
Southern New Hampshire University	Dr Katharine York
TRAFFIC	Steven Broad
	James Compton
	M.K.S. Pasha
	Dr Shekhar Kumar Niraj
	Adrian Reuter
Wildlife Conservation Society	Scott Robertson
	Elisabeth Bennet
	Nav Dayanand
WWF	Wendy Elliot
	Masood Arshad
	Carlos Drews

