

Combating Illegal Sturgeon Fishing and Trade

Борьба с Нелегальной Добычей и Торговлей Осетровыми Рыбами

Report of the

FAO and CITES Technical Workshop on Combating Illegal Sturgeon Fishing and Trade

Antalya, Turkey, 28–30 September 2009

Отчёт по мероприятию

Технический Семинар ФАО и СИТЕС, Посвященный Борьбе с Нелегальной Добычей и Торговлей Осетровыми Рыбами.

Анталия, Турция, 28-30 Сентября 2009

Table of Contents

1.	Background	1
2.	Objectives of the Workshop	1
3.	Presentations	1
3.1	CITES: enforcement-related activities	2
3.2	FAO – FAO and the fight against IUU fishing	2
3.3	INTERPOL – Environmental Crime Programme	3
3.4	FAO – Central Asian and Caucasus Regional Fisheries and Aquaculture Commission	3
3.5	FAO – Regional Workshop on Sturgeon Genetics	4
4.	Country Presentations	5
4.1	Azerbaijan	5
4.2	Islamic Republic of Iran	7
4.3	Kazakhstan	8
4.4	Turkmenistan	9
5.	Working Groups	10
5.1	Results	10
5.1.1	Actions	10
6.	Conclusions and Recommendations	12

Appendixes

Appendix A – Agenda	31
Appendix B – List of Participants	35
Appendix C – Prospectus	38

Содержание

1.	Предпосылки	14
2.	Цели семинара	14
3.	Доклады	15
3.1	СИТЕС: Деятельность по применению мер принуждения	15
3.2	ФАО – ФАО и борьба с ННН промыслом.	16
3.3	ИНТЕРПОЛ – Программа по борьбе с экологическими преступлениями	16
3.4	ФАО Региональный комитет по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе	17
3.5	ФАО – Региональный семинар по генетике осетровых	18
4.	Доклады стран-участниц	19
4.1	Азербайджан	19
4.2	Исламская Республика Иран	21
4.3	Казахстан	23
4.4	Туркменистан	25
5.	Рабочие группы	26
5.1	Результаты	26
5.1.1	Меры	27
6.	Заключения и рекомендации	28

Приложения

Приложение А – Повестка Дня	33
Приложение Б – Список участников	35
Приложение В – Проспект	40

1. Background

Growing concerns over the state of the sturgeon stocks in the five Caspian Sea littoral States led them to request technical assistance from FAO in improving their management of the sturgeon fisheries. At a planning meeting in Rome, Italy, from 28 to 30 April, 2008 where all the five Caspian countries were represented, the country delegates identified a number of priority issues that needed to be addressed. All workshop participants at that meeting agreed that illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing and trade in sturgeon products are among the most serious threats to a sustainable exploitation of the sturgeon stocks of the Caspian Sea; and it was recommended that a technical Workshop on combating these activities be convened by the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES). FAO and CITES made a first attempt to organize such a workshop in April 2009. However, on that occasion most of the countries were unable to nominate appropriate candidates within the time frame provided to them. But FAO and CITES, being convinced that the Caspian countries are genuinely interested in addressing these issues, and considering the fact that the Technical Cooperation Programme (TCP) project has been allowed to continue its activities for another six months, decided to make another effort to bring the countries together to examine the options for concerted action dealing with these problems.

The Workshop was a strictly technical event, and to ensure a successful meeting the countries were requested to nominate three delegates with relevant technical knowledge and personal experience of the operational challenges involved in enforcing fisheries rules and regulations in the field or the subsequent trade controls. To ensure a multi-agency event, it was further emphasized that each country should send one participant from each of the agencies: fisheries inspection, federal police, and customs.

Each of the countries Azerbaijan, Islamic Republic of Iran, Kazakhstan, and Turkmenistan nominated three people, while the Russian Federation unfortunately was unable to do so. It was agreed, however, that the Russian Federation would be fully informed about the outcome of the Workshop and be invited to follow up on the recommendations together with the other Caspian countries.

2. Objectives of the Workshop

The Workshop participants discussed the Caspian countries' ability to deal with IUU fishing and illegal trade of sturgeon products. Information on the application of modern technologies and methodologies was presented and methods for increasing regional cooperation discussed.

The Workshop had the following specific objectives:

- i) develop a common understanding of the issues involved with IUU fishing and illegal trade, and how these could be tackled;
- ii) for each country identify the relevant stakeholders and clarify their roles and responsibilities; and
- iii) identify the various steps towards the development of a regional strategy and action plan to fight crime in the sturgeon fisheries sector, including timing, lead roles, possible sources of funding, recommended interim steps, etc.

3. Presentations

Mr Jorgensen and Mr Sellar welcomed the participants to the workshop and to Antalya on behalf of respectively FAO and CITES.

Mr Jorgensen presented an overview of the TCP and stressed that the workshop had been organized on the specific request of the meeting participants from the five Caspian countries at the Technical Workshop in Rome April, 2008.

3.1 CITES: enforcement-related activities

Mr Sellar from the CITES Secretariat described the enforcement-related activities that CITES had undertaken in relation to illegal trade in caviar, particularly its assessment missions to four of the Caspian Sea States.

Mr Sellar outlined the common findings of the missions: such as lack of designated ports of import and export; inadequate controls over domestic markets; responsibility and authority for control of domestic trade being unclear; that suspicious caviar was easily found; the lack of coordination between enforcement agencies; that fishery protection staff do not have an intelligence-gathering role; and the poor regional and international liaison.

He then summarized the common recommendations made following the missions, namely: the need for increased use of intelligence and crime analysis software, i.e. 'mapping'; more use of forensic science support; the use of aircraft for patrolling; that enforcement coordination should be by enforcers, not politicians; the need to scrutinize 'legal' traders, in case they were also operating illegally; to engage in public awareness campaigns; and increased control of domestic trade.

The CITES Secretariat presentation also included restricted information relating to smuggling techniques, organized crime issues, forensic science matters, the fraud methods used by criminals, and instances of corruption. It highlighted the finding that lack of resources or legislation did not seem to be the major problem, but whether the political will and law enforcement priority was present to tackle the major crime levels as opposed to lower-level poaching. It was noted that illegal trade in caviar appeared to have reduced considerably since its levels of the late 1990s and early 2000s, and understood that falling sturgeon populations had played just as significant a role as law enforcement efforts at the national and international levels. It emphasized the need, should populations hopefully recover, to learn lessons from past experiences and to have robust anti-poaching and trade control measures in place.

In response to questions from delegates, Mr Sellar described the United Nations Environment Programme World Conservation Monitoring Centre (UNEP-WCMC) Caviar Trade Database and how it can identify fraudulent trade; the potential of DNA profiling but also its limitations and judicial considerations; and the role of the Secretariat in responding to incidents of illegal trade. He also explained some of the past history with regard to non-compliance measures.

3.2 FAO – FAO and the fight against IUU fishing

Ms Kuruc from the FAO's Fishing Technology Service made the next presentation. She spoke about how fighting IUU fishing has been a priority for the world community for almost a decade, and that this problem occurs everywhere: in inland fisheries, national zones and the high seas. It has significant adverse effects economically, biologically and socially on the fisheries, the fishers and the communities which depend on them. A recent study estimated that between 10 and 23 billion USD is lost to illegal fishing every year at the global level.

To address the IUU problem, States have initiated a number of activities at the international, regional, and national levels trying to address the many drivers which enable IUU fishing, including weak governance and corruption, high profits, market demands, inadequate monitoring, control and surveillance, and opportunities coupled with insufficient deterrence. A variety of different tools, practices and instruments have been introduced to deal with IUU fishing.

Participants were told about the 2001 International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU fishing, and considered how the measures listed there could be adapted to the Caspian situation. Examples of effective communication on fisheries issues among MCS professionals were shared, and regional cooperation and collaboration on fisheries issues were also presented.

The value of real-time data exchange was emphasized. Providing data to on-scene investigators on the authority to fish, (where, when, who and how) as well as other information can assist in interviews of suspects, examinations of documents, vessels and facilities as well as prevent falsification of stories

and can discourage destruction of evidence. Communication, cooperation and collaboration were seen as important tools which the States in the region needed to improve in their work on IUU fishing. Examples of MCS tools employing sophisticated technologies such as vessel monitoring systems and laser imaging as well as lower tech tools were examined. Participants were informed about the International MCS Network (www.imcsnet.org, username: mcs and password: imcnet) and the global training conferences it sponsors in conjunction with FAO. The next MCS conferences will be held in Maputo, Mozambique in September 2010. The workshop participants were encouraged to attend and to seek funds for sponsored travel.

3.3 INTERPOL – Environmental Crime Programme

Mr Mears from Interpol's Environmental Crime Programme presented the Programme, which seeks to assist member countries in the effective enforcement of national and international environmental laws and treaties. The Programme has four Strategic Goals:

- i) To enhance and develop the capacity, capabilities and co-operation of member countries in the effective enforcement of their respective environmental laws.
- ii) To encourage and assist in the exchange of environmental crime related information and intelligence between member countries.
- iii) To provide operational support to member countries enforcing environmental laws.
- iv) To encourage and provide opportunities to member countries to network, communicate and exchange skills with respect to the enforcement of environmental crime.

The Programme is composed of fulltime staff based at the INTERPOL General Secretariat in Lyon, France, and also the Environmental Crime Committee. This is composed of investigators and/or decision makers from INTERPOL member countries. Membership of the Committee is open to law enforcement officers from all Interpol member countries.

Projects for the Programme to adopt can be suggested by Members of the Environmental Crime Committee and then developed in the Committee's two working groups: The Pollution Crime Working Group and the Wildlife Crime Working Group.

The Working Groups and Committee allow face to face meetings between environmental law enforcement officers and also encourage the formation of networks for the exchange of ideas. The Committee as a whole meets once every two years and the Working Groups meet every year.

The Programme encourages the exchange of information and intelligence and networking between traditional police agencies and environmental law enforcement agencies both nationally and internationally. It provides technical support and expertise to environmental law enforcement agencies and builds capacity; ensuring a problem solving approach is adopted through the identification of international trends and patterns in environmental crime that tackles the root causes of environmental crime

Previous projects under the Programme have included providing operational support countries against wildlife trafficking and poaching, and forming a network of forensics experts in the field of environmental crime, producing a guide on common concealment methods used by wildlife smugglers, and collecting and storing environmental crime intelligence using the Eco-message system.

The Environmental Crime Programme is principally interested in forming working partnerships with member countries with a view to conducting operations. The Programme is dedicated to providing Communication, Cooperation, and Coordination. Environmental criminals have shown they can work internationally - law enforcement must do the same. It is recommended that interested organisations, authorities, or agencies make contact with the INTERPOL National Central Bureau (NCB) at the earliest opportunity and nominate an officer to maintain this contact. That officer should also make contact with the Environmental Crime Programme at the INTERPOL General Secretariat.

3.4 FAO – Central Asian and Caucasus Regional Fisheries and Aquaculture Commission

Mr. Van Anrooy from FAO Subregional Office for Central Asia (FAO SEC) showed the latest FAO FishStat+ data on sturgeon production by country. He stressed that the Caspian Sea countries are

losing ground in sturgeon production, and many other countries (e.g. China, Italy, and Moldova) are rapidly developing their sturgeon aquaculture production. He added that if the current trend would continue, the Caspian Sea countries would lose even more market share in the world sturgeon caviar market than they have lost already. He stated that it would not be wise to bet on a sustainable market share with large price premiums for wild-caught sturgeon caviar over farmed sturgeon caviar. Experiences with salmon, trout, sea-bream, sea-bass and prawns show that most consumers do not note (taste) the difference between farmed and wild products and even if they do they often opt for the cheapest option – being aquaculture products. He then added that it would be impossible to rehabilitate wild sturgeon stocks in the Caspian Basin without the development of sturgeon aquaculture (for consumption and restocking).

Mr Van Anrooy, then showed his presentation entitled “Towards a Central Asian and Caucasus Regional Fisheries and Aquaculture Commission”. Based on the recommendations from several workshops in the Central Asian region in 2007 and 2008, FAO, in collaboration with the Government of Turkey, convened an intergovernmental meeting of the States of Central Asia, the Caucasus, Islamic Republic of Iran and Turkey with a view to agreeing on the modality for the cooperative mechanism. At the Intergovernmental Meeting held in Trabzon, Turkey from 3 to 5 June 2009, representatives of the States who attended, agreed on the draft text of an Agreement entitled “Agreement on the Central Asian and Caucasus Fisheries and Aquaculture Commission”, which seeks to establish a regional commission for cooperation in fisheries and aquaculture under Article XIV of the FAO Constitution.

Mr Van Anrooy presented some key articles from the Agreement such as the objectives of the Commission and the area of coverage of the agreement. Article VI (Area) states “*The Commission shall carry out the functions and responsibilities in the inland waters and areas within the territorial boundaries of the Central Asian States namely Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan, and the Caucasus namely Armenia, Azerbaijan and Georgia and Turkey and, with respect to inland fisheries, other waters within the trans-boundary water basins bordering the territories of the Central Asian States and the Caucasus*”. It was explained that this article was on purpose kept rather vague, to allow the new Commission to be active in both inland fisheries and aquaculture. The current wording will allow the Commission to fill gaps of attention of existing Commissions for the Caspian Sea, such as the Commission on Aquatic Bio-resources, if considered necessary by the members.

The Agreement was endorsed by the Committee on Constitutional and Legal Matters of the FAO and approved at the 137th Session of the FAO Council (Rome, 28 September – 2 October 2009). As soon as three countries have ratified the Agreement it will become effective. The initial autonomous annual budget of the commission would be over 150 000 US\$ to which donor contributions for the work programme of the Commission are added. Recognizing the non-participation in the Steering Committee and intergovernmental meetings of representatives of Turkmenistan, the Turkmen delegation was urged to consider participation (even as observers) in future meetings of the Commission.

Finally the participants were notified that the second Steering Committee Meeting will take place in Istanbul, Turkey, February 2010, and the third Intergovernmental meeting is scheduled for Issyk-Kul, Kyrgyzstan, September 2010; and were told where they could obtain more information on the Commission.

3.5 FAO – Regional Workshop on Sturgeon Genetics

Mr Fransen from FAO SEC then presented a short summary of the World Bank sponsored *Regional Workshop on Sturgeon Genetics*, (Trabzon, Turkey, 16–18 June 2009), hosted by The Central Fisheries Research Institute of Turkey.

The Workshop was organized with all the five Caspian Sea countries plus Turkey and eight international experts. The objectives of the workshop were to: i) understand the current use of genetics in sturgeon management, ii) define a detailed list of research priorities for the use of genetics in sturgeon management, iii) adopt a non-binding framework document outlining genetic research priorities and cooperation modalities and iv) discuss mechanisms for funding and accomplishing

research priorities. Participating countries showed high motivation and plenty of useful ideas and possible solutions, were brought to the table.

Genetic methods can be used to address several issues: i) species determination of caviar, ii) identify origin of caviar (wild vs. aquaculture), iii) development of sturgeon aquaculture breeding programs. Genetic methods could be very useful in controlling and preventing mixing up caviar from several species. This would aim at detecting species which are caught illegally or not properly registered on the package label. Several techniques were presented for this purpose: mt-DNA, cytochrome B gene, nuclear DNA and microsatellite DNA. The latter method has the best chance of succeeding but requires expensive equipment and properly trained staff.

If and when sturgeon aquaculture develops further in the countries, genetics can be useful in several ways. In order to construct a sustainable breeding program (to prevent in-breeding) the genetic profile of all brood stock animals must be known. With this information a database can easily be constructed in which all used animals are registered. Such a database on the regional level would, if properly maintained and updated, provide a strong tool which could be used to identify the origin (wild vs. aquaculture) of caviar. In order to make the method successful two key-points are required: i) technical education and equipment and ii) good communication, cooperation and collaboration between the littoral states. In addition, in order to make the approach successful, a proper set-up and maintenance of the database is essential.

The workshop concluded that i) three of the five littoral countries have limited capacity for genetic research and need proper equipment before participating into a genetic program, ii) a nine point priority list was elaborated. For the top four priority points, a non-binding framework was developed with details as rationale, methodology, personnel, costs and phase approach. In addition to these conclusions, a new technical workshop focussing on genetics in sturgeon aquaculture will be prepared. Finally, cooperation between the scientists of the littoral states is the key in making genetic use successful.

4. Country Presentations

4.1 Azerbaijan

It is well known that persons and groups engaged in illegal fishing and trade of sturgeons make some commercial profit of it. These groups are involved in the processes of the shadow economy. Thus, raising awareness of local communities and fishers in legal issues plays an important role in curtailing illegal fishing. The large scale poaching in the Caspian Sea region has been associated with the changes occurring in the Post-Soviet territory after the break-up of the Soviet Union. The liberalization of the economy led to the privatization of state owned enterprises and resulted in the dismissal of large numbers of employees. Hundreds of fishers and other specialists, for example, became unemployed due to abolition of the State Fishery Concern “Azerbalyg”. Some of these people got involved in poaching and illegal sale of fish, in particular sturgeons. The level of poaching in the region increased sharply.

Illegal businesses appeared seeking to involve poor fishers in illegal capture and trade of fish (including sturgeons), taking advantage of their poverty, the lack of appropriate regulations and ignorance of existing legislation. A basic legislation framework was developed to address the situation, and the following regulations were adopted: “*Law on Fishing*” of the Republic of Azerbaijan, updated “*Fishing Regulations*” and “*Regulations Governing Sales and Use of Sturgeon*”.

Azerbaijan joined the CITES Convention in 1998 and in 2008 “*Customs Regulations on Trade of Species Listed in CITES Annex*”, with sturgeons included, was published. Decree #2 of 7 January, 2009, of the Azerbaijan Cabinet of Ministers entitled “*Regulations on International Trade of Endangered Species of Wild Fauna and Flora*” was developed based on the recommendation of CITES. All these legislative acts strengthen the national capacity to control poaching as well as domestic and foreign trade in sturgeon products. The Department of Reproduction and Protection of Aquatic Bioresources is a subdivision of the Ministry of Ecology and Natural Resources, and functions as the Administrative CITES Authority in Azerbaijan. The Department is responsible for the allocation of sturgeon catch quotas in compliance with provisions of the Caspian Sea Biological Resources Commission and CITES’ decisions.

The Bioresources Guard Service, being a structural part of the Department is responsible for monitoring that the sturgeon quotas holders comply with the fisheries regulations. The personnel of this Service, in close contact with the competent agencies of the Azerbaijan Ministry of Internal Affairs, performs anti-poaching activities in the fisheries sector and provides constant control of fisheries regulations compliance, combats illegal catches, conducts surveillance of probable sites of poachers on shore and the routes they follow at sea. Operational anti-poaching groups, composed by regional inspectors of the Bioresources Guard Service and representatives of the Water Police, patrol the sites of possible illegal fishing and illicit landings of fish. Thus, these groups are involved in detection and suppression of poaching. Revealed cases are transferred to the law-enforcement agencies. The offenders are called to account for administrative and criminal liability. Illegal water crafts and nets are confiscated and offenders are subjected to heavy fines. 164 cases of “Fishery Regulations” violations were identified in 2008, 84 of them were of criminal, while 80 of administrative character. 48 water crafts, outboard motors, 1 400 m of nets etc. were confiscated. The overall lawsuits amounted to 40 000 manat, while fines totalled 5 000 manat. About two tonnes of fish were seized.

Representatives of the Ministry of Internal Affairs constantly control markets, stores, and restaurants and other places where sturgeon are likely to be traded. The routes through which sturgeon products are delivered to the market are also under control and surveillance. The legality of fish must be confirmed by a supplier’s license for sturgeon catch.

In Azerbaijan the allocation of quotas is within the competency of the responsible bodies of the Department of Reproduction and Protection of Aquatic Bioresources. This Department, as a national Administrative CITES Body in Azerbaijan is authorized to issues international export permits or certificates. In addition, each exporter of sturgeons and sturgeon products should be assigned an export registration code, which is to be reported to CITES Secretariat and indicated in the issued CITES certificate. As it has been mentioned above, The State Customs Committee of Azerbaijan developed and adopted “Customs regulations on trade of species listed on CITES Appendix”. A number of training workshops were held in cooperation with the Ministry of Ecology to train the personnel to deal with exporters of species listed on the CITES Appendix, especially sturgeons and their derivatives (caviar).

Actions to combat poaching as well as a range of measures undertaken to extirpate the reasons for poaching can serve as an example of adequate policy against illegal catch and trade in sturgeon, like involving of fishers in legal catch, sturgeon reproduction and breeding activities, cooperation with firms holders of permits for sturgeon capture. The further mechanism in this course is the economical policy of the Azerbaijan Government aimed at development of regions, thus diminishing the social potential of poaching. It should be noted, that sturgeon caviar and flesh used to be an obligatory dish at traditional Azerbaijan weddings. Activities aiming at raising public awareness of the consequences of consuming poor quality fish products have been conducted. At present, such a typical attribute of weddings as serving sturgeon caviar and flesh has been discontinued. It has been replaced by legally imported Far East salmon and red caviar.

The population of coastal areas has been also involved in illegal catch. People find it difficult to consolidate their efforts and establish professional associations. They are not aware of how to organize small-scale development and take part in fish trade, and thus maintain sustainable development of their region. Hence, it is very important to ensure capacity building for riverine fisheries development, establishment of small businesses and information centres for economic and legal consulting of fishers, training in fishers’ association creation and management. Now, the tourist industry in Azerbaijan is developing. This could be a good chance to increase well-being of people in the region, including coastal areas of the country. Now, the Government of Azerbaijan focuses on the creation of alternative sources of subsistence for the local population.

Despite the improvement in the situation, it should be noted that there are still some obstacles hampering the implementation of anti-poaching measures, there are some additional gaps in the relevant legislation, lack of information and poor technical support of fish protection agencies, insufficient funds and lack of qualified personnel.

The littoral states established a joint Commission of Biological Resources of Caspian Sea, which at regular annual meetings discusses problems related to aquatic bioresources, including the allocation of

catch quotas of sturgeons and other fish. However, there are still problems in coordinating the efforts against poaching primarily due to the unclear status of the Caspian Sea.

4.2 Islamic Republic of Iran

The Iranian Fisheries Organization (IFO) is the institution responsible for conservation and exploitation of marine bio-resources in the Islamic Republic of Iran and its executive procedures of the IFO were ratified by Parliament in 1995. According to this legal base, IFO has different duties related to conservation and responsible utilization of fish resources in both marine and inland water bodies giving due attention to an ecosystem based management approach. IFO makes annual plans in a superior commission for the fisheries sector based on an evaluation of achievements and problems encountered in the previous year. These plans are made within the framework of a national 20 year and five year plans, and contain both qualitative and quantitative objectives. IFO is therefore responsible for developing standards for sustainable fisheries, implementing management measures and ensuring that fishermen comply with the requirements corresponding with their fishing licenses. The instruments used include control of fishing effort, restrictions on fishing gears and the establishment of minimum lengths for commercial fish species, deciding upon closed and open seasons for different species, defining fishing grounds and marine protected areas. People who fish without the necessary documents and licences are prosecuted and their fishing gear and vessels are confiscated and fines are issued. The size of fines for fishermen, who do not comply with the fishing legislation is decided by a special commission in IFO.

There are currently 27 fishery security guard stations in land and at sea, with 600 trained army personnel in the Caspian Sea. The fishery security guard have at its disposal over 120 vessels and 50 cars, covering 992 km coastline from Astara up to the Turkman port along the southern coast of the Caspian Sea. It is the responsibility of the fishery guard to protect and conserve marine fish resources in the waters under the jurisdiction of the Islamic Republic of Iran through the enforcement of the fisheries law and the established management measures. The guard should prevent violations of the fisheries law including fishing activities in closed seasons and areas and the use of illegal fishing gears. It is further the responsibility of the guard to control and investigate fishing vessels and register their entry and exit as a port state measure; and prevent the transportation, storage, and marketing of illegal fish and fish products.

The fishery guard has the power to detect and arrest perpetrators and fishermen without official licenses and introduce them to court, and to stop and seize catch instruments, devices and fishing boats used in production and marketing of fish products without the necessary legal licenses and justifications.

In 2008 the guard made 28 000 inspections and seized 1 948 kg sturgeon and 28.6 kg of caviar and thousands of immature and undersized sturgeons, caught as by-catch, were released back into the sea. Also around 320 juridical cases were filed and the perpetrators brought to court. In addition to fining the fishermen their gears and vessels were confiscated.

In addition to the fishing guard, “fishery observers” are also monitoring the fishery. In 2008 fishery observers invested a total of 25 000 person/days. The observers control fishing activities, devices and related standards, release juvenile sturgeons back into the sea, deliver mature fish to rehabilitation centres, collect catch data, and prepare reports for reviewing the current situation. These observers delivered more than one hundred mature sturgeons to the hatcheries in 2008.

In order to increase awareness about conservation and protection of bio-resources, IFO has implemented training courses for stakeholders and also broadcasted documentary movies and programs through mass media.

Control of the whole cycle of sturgeon and caviar utilization, processing and production of different products, trading, and research is done by the government monopoly through IFO. There is a traceability system to control all activities related to Sturgeon. All necessary information about each fish is recorded in a digital format and distributed in a special network. A lithographic code number containing information about the processing station and the type and grade of the caviar is printed on the cans. The necessary documentation to meet the requirements of CITES, European Union, customs documentation and other national level standards is also provided. The documentation makes us be able to trace back the source of all Caviar cans after any period of time. There is now a monitoring

system for controlling markets and to gather information about quantity of the illegal catch. According to current legislation there is a provision for the fishery guards to control the Sea, shore lines as well as roads and markets, and the guards have the authority to arrest the shop keepers and close their shops if illegal sturgeons or sturgeon products are found.

In order to combat IUU, it is IFO strategy to strengthen, outfit and financially support the Fishery Guard, and involve stakeholders especially fishermen, cooperatives and NGOs in guarding activities. IFO will train fishermen and raise awareness about bio-resources, protection and conservation. Finally IFO will promote the creation of new job opportunities especially in aquaculture development.

4.3 Kazakhstan

In Kazakhstan fishery and trade in fish products is regulated under a legal framework organized under environmental, water, administrative and criminal codes. The most important fisheries laws are the “*Law on Protection, Recovery and Use of Wild Life*” and “*Law on Specially Protected Natural Areas*”.

The Government has issued a number of decrees: Fisheries regulations, Rules of fishery conduct, Rules of assigning fishery water bodies to private leaseholders, Interdictions and restrictions of the use of wild life, Guidelines on implementation of state control of protection, and Reproduction and use of fishery resources and other aquatic animals including sturgeon species.

In order to control trade of sturgeon caviar and prevent its illegal turnover on the territory of the Kazakhstan Republic, the Government issued Decree # 493 of 29 April 2004, entitled “*Regulations on the sales of sturgeon caviar, produced in Kazakhstan*”.

Regulations concerning import and export of fauna objects and any part thereof including species listed under the category of vulnerable and endangered species have been specified in the Republic of Kazakhstan by the relevant Order of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan (30 June 2009).

A draft bill that is under consideration of the Senate, which specifies a regulation that gives the Government monopoly on the purchase, production and wholesale trade in caviar and sturgeons on the territory of Kazakhstan.

At the 30th Session of the Committee on Aquatic Bioresources of the Caspian Sea (August 2009), the Government of Kazakhstan, raised the need to adopt a moratorium on sturgeon species harvest in the Caspian Sea.

Prevention and suppression of illegal, unreported and unreported fishing of sturgeons and other fish species is performed by four state agencies: i) Fishery Committee of Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan, ii) Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, iii) Customs Service of the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan and iv) the Frontier Service of the Committee of National Safety of the Republic of Kazakhstan.

Combating illegal catches of fishery resources and other aquatic animals is a priority of the agencies involved in fish conservation and law enforcement. Implementation of these functions within the Kazakhstan sector of the Caspian Sea, in estuarine areas and in the rivers Ural and Kigash is under the responsibility of the Committee on Fisheries, the Ministry of Internal Affairs, the State Customs Committee, and the Frontier Service of the National Security Committee. However, it is a governing principle also to involve local people and communities in solving of problems associated with the protection, reproduction and sustainable use of wildlife including fish.

Annually, in order to ensure protection of sturgeon during spawning migration, the plan of consolidated actions of fish protection and law enforcement bodies is developed. During the period where sturgeons and other fishes undertake their spawning migration a large scale fish-protection action "Bekire" is carried out in the territory of the Ural-Caspian basin aiming to curtail poaching and protect valuable fish species in collaboration with all regional subdivisions of fish protection and law enforcement agencies of the mentioned above state agencies subdivisions. In order to coordinate the activities of the territorial bodies involved, a Regional Headquarter has been established in the frame of the Ural-Caspian inter-regional basin department on fish resources protection. With the participation of the stakeholders (including the Prosecution Office and local executive power agencies), plans of action have been developed and personnel and equipment acquired, and progress

reported on. The current situation is monitored by land and marine facilities, as well as by aircraft patrol. From 2006, the personnel of the inspections have been equipped by automatic guns. In addition, two speed motor boats and two marine expeditionary vessels were purchased to enable fishery protection to fulfil their duties. The necessary funding is provided from the national budget to cover transportation to most hard-to-reach areas.

Annually, in the frame of the Committee on Environmental Sustainability, the governmental organizations must prepare progress reports, covering *inter alia* the problems involved with the conservation and sustainable use of fish resources.

During the Bekire activities in 2008 in the Ural-Caspian basin, the fish protection, the law enforcement, and the frontier agencies detected more than 3 500 cases where the fisheries regulations had been violated by citizens of Kazakhstan. The penalties for these crimes amounted to more than USD 130 000 . In 2008; 5 800 pieces of fishing gear (nets, lines, tackling etc.) were sequestered, 50 marine means of transportation were taken into possession, and 5 200 tonnes of fish and other aquatic animals – including 2 475 kg of sturgeon and 6.5 kg of caviar were seized.

The impact of cross-boarder poaching in the Caspian region also should be taken into consideration. For instance, according to fish protection and law enforcement agencies data, 12 cases of illegal capture of sturgeons by foreign citizens were recorded during the year 2008. More than 20 means of transport and a great deal of fishing gears were confiscated, and about 2 tonnes of sturgeon were seized. There are problems related to the legal investigation and prosecution of citizens of the neighbouring states due to the lack of international enforcement agreements to regulate administrative penalties with regards to foreign citizens. A typical example is when the captain of an arrested vessel and the owner of the vessel are different persons; then the vessel has to be returned to the owner, and can be used again for similar offences¹.

4.4 Turkmenistan

Conservation and protection of fishery resources and aquatic animals in all waters of Turkmenistan is the responsibility of the State Fishery Protection Office. Under the Constitution of Turkmenistan, fish protection activities are based on the following national legislation: “*Law on Nature Conservation*”, “*Law on Conservation and Sustainable Use of Fauna*”, “*Law on State Ecological Expertise*”, “*Law on Hydrocarbon Resources*”, “*Regulations for Protection of Fishery Resources and Fishing in Territorial Waters and Inland Water Bodies of Turkmenistan*” and “*Regulations for State Fish Protection Office of Turkmenistan of State Committee of Fisheries of Turkmenistan*”.

The National Plan of Action for the Caspian Sea that was adopted according to the Presidential Decree # 9541 of 26 February 2008 is a key instrument that provides the detailed and comprehensive descriptions of all aspects of state environmental policy of Turkmenistan and the sustainable use and protection of biological resources as well as implementation of international legal documents.

Under the provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea (1982) and the Agreement relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks (1995) States involved in the capture of such aquatic organisms must cooperate within the framework of regional international fisheries agencies. The littoral states have sovereign rights in relation to the Caspian Sea and its marine bioresources. However, the States should develop agreements to share the responsibilities in conservation and sustainable management of marine bioresources of the Caspian Sea and combat poaching in compliance with international regulations.

The Turkmen part of Caspian Sea is particularly important for the conservation of the ichthyofauna including the sturgeons of both Southern and Northern origin that overwinter and feed there. Turkmenistan, is in strict compliance with international regulations and resolutions of the Commission of Aquatic Bioresources of the Caspian Sea, despite the problems associated with not receiving any quotas from the Russian Federation and Kazakhstan.

¹ The secretariat notes that it should be able to fix this problem as the country does have jurisdiction over the vessel as it has been used within their territory and can at least hold it until a fine is paid by the owner for return of the property/vessel.

In the Caspian Sea, fisheries enforcement activities are performed by Esenguly, Khazar, Bekdash and Marine inspection patrols. The Caspian Sea coastline stretches for 1 200 km from the border with Islamic Republic of Iran to the border with Kazakhstan. Fish protection activities involve patrolling the coastal line using five “KAMAZ” vehicles of high cross-country ability, and four vehicles equipped for long-term expeditions. In addition, five mini motor boats “Velbot” and five boats “Kazanka”, equipped with powerful engines. These vessels patrol the area of the Caspian Sea under the jurisdiction of Turkmenistan. During spring and autumn when spawning migrations of fish take place, the State Frontier Guard Office and the Ministry of Internal Affairs in cooperation with other stakeholders and services conduct activities (“Chapak” and “Putina”) to prevent poachers from gaining access to the fishery resources.

The State Fishery Protection Office is the agency responsible for ensuring that projects on allocation, construction and reconstruction of fishery enterprises, reclamation projects, settlements, enterprises and other facilities, that use fishery water bodies for water intake and discharge, as well as in relation with technical documentation on exploitation of minerals, conducting of geological, construction, dredging, drilling and blasting works; diking, construction of railway, highway, pipe and other transport lines; transmission and communication facilities etc. comply with the legislation on protection and reproduction of fish stocks and aquatic animals. The agency also controls that water treatment facilities are developed in compliance with the fishery protection agencies provisions.

The State Fishery Protection Office is also in charge of control, surveillance and protection stations within the catchment areas of hydrological facilities including constant surveillance of the water intakes , as well as fish protection inspections, and fish protected areas (parks, sanctuaries).

5. Working Groups

Under this agenda point it was planned that participants would split in three groups however the Delegates opted for working in plenary.

The participants developed a regional strategy and an action plan addressing the following issues related to IUU Fishing and Illegal trade:

- i) fishery regulation and anti-poaching work - national and regional coordination;
- ii) domestic and export trade control - national and regional coordination;
- iii) international communication, coordination and collaboration.

5.1 Results

Workshop participants recognized the perilous state of wild populations of sturgeons and identified the need to improve efforts to combat illegal, unreported and unregulated fishing in the region. They agreed that responsible fishing, internal market and export controls urgently need to be put in place, at national and regional levels, if commercial fish stocks, particularly of sturgeon, are to be utilized sustainably by the littoral States of the Caspian Sea. Participants prepared the following recommended actions as guidance for relevant governments, FAO and other organizations on the development of national and regional plans of action in achieving this aim.

5.1.1 Actions

Scope

The scope of this document is to support the sturgeon stock rehabilitation in the Caspian Sea, through the development of national plans of action to prevent, deter and eliminate IUU fishing in the basin. The basis for this document is provided in the Code of Conduct for Responsible Fisheries, and the 1982 Law of the Sea etc.

Key components

Identify fishing activities and official fishermen. Utilize monitoring, control and surveillance on the activities and prevent violations and infringements.

Each country should identify responsible fishing, internal market and export controls in their national legislation.

Use FAO IUU manual as guidance. CITES has model legislation, which can be used to guide export controls.

A draft national plan of action is to be prepared by each country, assisted by FAO. Use the IPOA-IUU checklist – which will be translated into Russian and disseminated to the countries in the region, along with the other FAO IUU reference materials. Possible support for four countries is available from FAO via a Trust Fund project, the Central Asia Regional Programme for Fisheries and Aquaculture Development, to aid development of National Plans of Action – focused on IUU. FAO has examples of National Plans of Action.

All shared or commercially fished stocks should be included in the National Plans of Action.

Approval from the appropriate levels of government is needed to ensure the acceptance and implementation of the National Plan of Action. Implementation must be mandatory and apply to all relevant agencies.

FAO should be asked to draft a regional plan of action, based on National Plans of Action. The draft regional plan should be distributed to the countries, and to the Commission for Aquatic Bioresources for information, comments sought, and then FAO should convene a meeting to discuss the draft. 'Region' should refer to the Caspian Sea only and the plan should include sturgeon and other commercially significant species.

Priority

Political will and commitment to the process must be in place.

Timeline

FAO has experience and willingness to assist in the development of National Plans of Action but countries must prepare first by reviewing legislation, consulting industry, etc. Good examples exist in central Asia but there are also examples of failures. It is proposed that countries attempt to complete their draft National Plans of Action no later than 31 March 2010 and obtain approval before the end of 2010 or as soon as possible thereafter.

Countries will designate to FAO an individual to act as its national focal communication point, or the competent national Authority, in relation to the development of the National Plan of Action by 31 October 2009.

Who?

This workshop can only make recommendations. Countries must designate senior officials to coordinate national work and obtain approval.

Authority

Authority should be designated by the Government.

Resources – financial and other

National Government commitment towards the preparation of National Action Plans should be guaranteed. This commitment should include sufficient financial and other resources. National Action Plans will have implications for legislation and may result in the need to amend policies.

The Workshop advises that the Governments should provide financial support for the implementation of the National Action Plans. However, it is noted that donor support may also be required.

Forum

Workshops should be organized at the national level with support from FAO and other relevant partners. Subsequently, regional level discussions will be required in relation to the regional action plan and the workshop identified a number of potential fora where this could take place such as in an

ad hoc working group or under the Central Asia and Caucasus Fisheries and Aquaculture Commission.

In preparing and implementing National and Regional Action Plans adequate consideration must be taken to ensure communication, cooperation and collaboration among the parties involved in the preparation of the National Plan of Action including the different governmental, international and intergovernmental bodies.

6. Conclusions and Recommendations

Highest priority should be given to a study and familiarization excursion with the participation of a fisheries specialist, a customs officer and a law enforcement officer with knowledge of fisheries from each of the Caspian countries to visit each other's facilities specifically:

i) aquaculture facilities, ii) customs inspection facilities, iii) MCS operations related to sturgeons iv) [...] and to exchange information with staff responsible for i) sturgeon management, ii) CITES compliance, iii) fisheries inspection services and surveillance of prevention measures, iv) export controls, v) monitoring output of aquaculture and licensed fisheries, vi) legal aspects including legislative development and prosecution [...].

The purpose of this excursion is to learn about each other's experiences and to increase learning and to support the objective of better communication, collaboration and increased cooperation at the regional level.

Acknowledging the presentation to the 137th FAO Council Session (FAO, Rome, 28 September–2 October 2009) of the Agreement on the Central Asian and Caucasus Fisheries and Aquaculture Commission for endorsement by the Council Session, which is likely to be accepted in the near future by most of the Caspian Sea Littoral countries, the participants considered that this Commission should take an active role in capacity building on combating IUU fisheries issues in the Caspian Sea countries. Due to the acknowledged need for capacity building, and subject to the availability of funds, it was proposed that a specialized fisheries Monitoring, Control and Surveillance workshop take place within the region focusing on issues unique to the area and fisheries located in Central Asia attended by appropriate participants from throughout the region.

Recognizing the importance of collaborative efforts between CITES, Interpol, FAO and the Caspian Sea littoral states in combating IUU fishing of sturgeon, it was agreed that such collaboration should be strengthened. In particular, data collection, data exchange and information sharing activities on sturgeon fishing, aquaculture and trade should be initiated as a matter of urgency and high priority.

The participants in the Workshop recommended:

i) that the development of Regional and National Plans of Action to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing (RPOAs and NPOAs-IUU) in the Caspian Sea littoral countries be technically supported by FAO and the Central Asian and Caucasus Fisheries and Aquaculture Commission;

ii) that FAO technical guidelines for Responsible Fisheries: on implementation of the international plan of action to prevent, deter and eliminate illegal unreported and unregulated fishing in inland fisheries (river and lake fisheries) be developed and disseminated as soon as possible, as these are highly relevant for the Caspian Sea littoral countries.

Recognizing that there are inadequate resources available for Monitoring, Control and Surveillance of fisheries activities in the Caspian countries, the countries should seek donor support in acquiring equipment to assist in the detection and surveillance of illegal fishing activities. Although the acquisition of such assets will require a relatively large expenditure, it was pointed out that these assets would more than pay for themselves in a comparatively short time through the increased detection of violations and apprehension of perpetrators and the deterrent value.

There is a need to increase awareness of the existence of and appropriate use of various forensic techniques, law enforcement practices, and available facilities to support the investigation of product substitution, mislabelling, origin, and other relevant issues.

It was emphasized that further transparency and verification of data related to export as well as domestic trade in sturgeon products are essential to understanding and identifying the necessary controls at the national and regional levels.

In strengthening regulation of the sturgeon trade, it was recommended that licensed fishing operations and traders, who have access to trade processes, necessary documents (such as CITES permits and certificates), knowledge of the market place, and access to required facilities (including washing, salting, packaging, labelling, chilling, storing, distributing etc.) be scrutinized, to avoid them engaging in illicit activities or them being exploited.

Since aquaculture facilities are suspected of playing a major role in laundering illegal sturgeon products, the actual output of the aquaculture facilities should therefore be assessed, compared to the representations being made about the production from the facilities, and monitored on a regular basis.

There is a need to raise public awareness on the current situation of the sturgeons.

Participants recommended that states that are not currently parties to CITES should accede the Convention.

It was recommended that the participants join the International MCS network, which is a global forum for fisheries MCS professionals. The Russian Federation will be fully informed about the outcomes of the workshop. The workshop participants called upon the Russian Federation to join them in implementing the outcomes of the workshop. FAO was requested to facilitate the participation of the Russian Federation in any subsequent workshops or meetings.

1. Предпосылки

Растущее беспокойство в связи с состоянием запасов осетровых в пяти прикаспийских государствах привело к необходимости обращения к ФАО за технической помощью по улучшению управления осетровым хозяйством (в этих странах). На предварительном совещании в Риме, 28-30 апреля 2008, на котором были представлены все пять прикаспийских государств, страны-делегаты определили круг приоритетных проблем, требующих решения. Все участники семинара подтвердили во время этой встречи, что нелегальный, нерегистрируемый и нерегулируемый (ННН) промысел и торговля осетровыми продуктами является одной из самых серьезных угроз устойчивой эксплуатации осетровых запасов в Каспийском море. Было рекомендовано провести под эгидой ФАО и СИТЕС технический семинар по борьбе с указанными проблемами. Первая попытка организовать подобный семинар была предпринята в апреле 2009. Однако, большинство стран не смогли в течение предоставленного им периода времени определить подходящих кандидатов. Несмотря на это, ФАО и СИТЕС, будучи убежденными в том, что прикаспийские государства искренне заинтересованы в решении данных проблем, и учитывая тот факт, что технический проект был продлен на шесть месяцев, решили предпринять еще одну попытку собрать все страны вместе для анализа возможностей по согласованию действий, направленных на решение указанных проблем.

Семинар является чисто техническим мероприятием и для его успешного проведения странам-участницам было предложено назначить трех делегатов, обладающих соответствующими техническими знаниями и личным опытом в области оперативного реагирования на выполнение правил и рыболовства и законов в данной области, либо в области регулирования торговли. Для обеспечения максимального представительства при проведении мероприятия, было также отмечено, что каждая страна должна делегировать по одному участнику, представляющему следующие организации: рыболовная инспекция, федеральная полиция (милиция) и таможня.

Каждая из стран, включая Азербайджан, Исламскую Республику Иран, Казахстан и Туркменистан предоставила по три человека, в то время как Российская Федерация, к сожалению, не смогла этого сделать. Было, однако, согласовано, что Российская Федерация будет получать исчерпывающую информацию о результатах работы семинара и ей будет рекомендовано участвовать в совместных мероприятиях, проводимых остальными прикаспийскими государствами.

2. Цели семинара

Участники семинара обсудили способность прикаспийских стран бороться с ННН промыслом и торговлей продуктами осетровых. Была представлена информация по возможностям применения современных технологий и методик. Также были обсуждены меры, которые могли бы способствовать улучшению сотрудничества на региональном уровне.

Перед участниками семинара были поставлены следующие специфические задачи:

- i) Разработка общего подхода к вопросам, касающимся ННН промысла, нелегальной торговли продуктами осетровых и способов решения этих проблем;
- ii) Определение для каждой страны соответствующих заинтересованных лиц, их роли и круга ответственности; а также
- iii) Определение различных мер, необходимых для разработки региональной стратегии и плана действий по борьбе с преступлениями, связанными с промыслом осетровых, включая календарный план, распределение обязанностей, определение возможных источников финансирования, рекомендации по промежуточным мероприятиям и т.д.

3. Доклады

Господин Йоргенсен и г-н Селлар произнесли приветственные речи, обращенные к участникам семинара в Анталии соответственно от имени ФАО и СИТЕС.

В своем докладе г-н Йоргенсен рассказал о программе технической поддержки и отметил, что семинар был организован по просьбе участников Технического семинара в Риме (апрель 2008) из пяти прикаспийских государств.

3.1 СИТЕС: Деятельность по применению мер принуждения

Г-н Селлар из Секретариата СИТЕС, представил отчет о тех мероприятиях по мерам принуждения, которые были проведены СИТЕС в связи с нелегальной торговлей пищевой икрой, в первую очередь, что касается ознакомительного визита в четыре прикаспийских государства.

Г-н Селлар поделился общими наблюдениями, сделанными во время поездки, как то: отсутствие авторизованных портов импорта и экспорта; недостаточный контроль за внутренними рынками; нечеткая организация контроля за внутренней торговлей; легкость выявления подозрительной икры; отсутствие координации между правоохранительными организациями; невыполнение рыбоохранными структурами информационной функции; слабые региональные и международные связи.

После этого г-н Селлар представил итоговые рекомендации, подготовленные на основе миссии, а именно: необходимость более частого использования собираемой информации и программного обеспечения по анализу правонарушений, т.е. “проведение съемки”; более частое применение методов криминалистики; использование авиатранспорта для патрулирования; координация принудительных мер неполитического характера; необходимость внимательного изучения “легальных” торговцев, в том случае, если они работают нелегально; вовлечение общественности в кампанию по повышению информированности; и повышение контроля за внутренней торговлей.

В докладе Секретариата СИТЕС также сбыла представлена ограниченная информация, касающаяся методов, используемых контрабандистами, вопросов организованной преступности, юридических аспектов, способов мошенничества, используемых преступниками и случаев коррупции. Проведенный анализ показал, что недостаток ресурсов и несовершенство законодательства не являются самыми большими проблемами. Политическая воля и строгое соблюдение существующих законов необходимы, прежде всего для борьбы с серьезными преступлениями, а не случаями незначительного браконьерства. Было отмечено, что уровень нелегальной торговли икрой осетровых значительно снизился по сравнению с последним десятилетием 20-го и первыми годами 21 века. Достигнуто понимание того, что снижение численности популяций осетровых играет такую же важную роль, как и меры по соблюдению законов на национальном и международном уровнях. Была отмечена необходимость, в случае успешного восстановления популяций, извлечения уроков из прошлого и применения жестких мер для искоренению незаконного промысла и торговли.

Отвечая на вопросы, делегатов, г-н Селлар представил базу данных по торговле икрой Программы ООН по Окружающей среде Всемирного центра мониторинга и охраны окружающей среды (UNEP-WCMC) и рассказал о том, как с ее помощью можно идентифицировать случаи мошеннической торговли; а также о потенциальных возможностях, ограничениях и юридических аспектах применения метода ДНК профилирования; и роли Секретариата при реагировании на случаи нелегальной торговли. Он также дал разъяснения по некоторым аспектам предшествующей деятельности ФАО по предотвращению ННН промысла.

3.2 ФАО – ФАО и борьба с ННН промыслом.

Следующий доклад был представлен г-жой Куруч из Технологической Рыбоводной Службы ФАО. Она отметила, что борьба с ННН промыслом стала в последние десять лет приоритетным направлением для мирового сообщества, являясь всеобщей проблемой, включая рыболовство во внутренних водоемах, зонах национальной ответственности и открытом море; весьма неблагоприятно воздействуя при этом на экономические, биологические и социальные аспекты рыболовства, рыбаков и рыболовные сообщества. Согласно последним исследованиям ежегодный ущерб, вызванный нелегальным промыслом, составляет порядка 10 – 23 миллиардов долларов США (на мировом уровне).

Для решения ННН проблем, государства инициировали на международном, региональном и национальных уровнях ряд мер, призванных искоренить многие первопричины, лежащие в основе ННН промысла, включая слабое государственное регулирование и коррупцию, высокие доходы, рыночный спрос, неадекватные мониторинг, контроль и надзор, а также возможности, обусловленные недостаточным сдерживанием. Для борьбы с ННН промыслом используется целый ряд различных мер и механизмов.

Участники семинара были проинформированы о Международном плане действий 2001 по Предотвращению, сдерживанию и искоренению ННН промысла, и, обсудили возможность применения, представленных в Плане мер с учетом специфических особенностей Каспийского моря. Образцом эффективного взаимодействия при решении проблем, существующих в сфере рыболовства, может служить деятельность экспертов, входящих в сеть MCS (МКН = Мониторинг, Контроль и фискальный Надзор). Были также представлены примеры регионального сотрудничества и кооперации по вопросам рыболовства.

Была отмечена важность обмена данными в режиме реального времени. Обеспечение следователей в области рыболовства необходимыми данными (где, когда, кто и как), и другой информацией может помочь при выявлении подозреваемых, проверке документов, судов и оборудования, а также выявлении случаев дачи ложных показаний и может воспрепятствовать уничтожению улики. Обмен информацией и сотрудничество были отмечены как важнейшие инструменты, необходимые государствам региона для улучшения работы по предотвращению ННН промысла.

Были проанализированы примеры применения инструментов МКН с использованием сложных технологий, таких как системы мониторинга судов и лазерной техники, а также более простых технических решений. Участники получили информацию о Международной сети МКН (www.imcsnet.org логин: mcs, пароль: imcnet) и всемирных тренировочных конференциях, которые спонсируются МКН совместно с ФАО. Следующая конференция по Мониторингу, контролю и фискальному надзору будет проведена в Мапуту, Мозамбик в сентябре 2010 г. Участников семинара пригласили принять участие в этом мероприятии и рекомендовали искать возможности финансирования поездки.

3.3 ИНТЕРПОЛ – Программа по борьбе с экологическими преступлениями

Г-н Меарс из Программы Интерпола по борьбе с Экологическими Преступлениями представил данную Программу, которая требует содействия со стороны стран-участниц в плане эффективного исполнения национальных и международных законов и договоров. Программа имеет четыре стратегических цели:

- i) Развитие и наращивание потенциальных возможностей сотрудничества стран-участниц в области эффективного исполнения соответствующих экологических законов.
- ii) Поощрение и содействие в области обмена соответствующей информацией и сведениями по экологическим преступлениям между странами-участницами.
- iii) Обеспечение оперативной поддержки по исполнению странами-участницами экологических законов.

4) Поощрение и обеспечение возможностей для стран-членов по созданию информационных сетей, коммуникации и обмену опытом в части пресечения экологических преступлений.

Программа представлена штатными сотрудниками Генерального секретариата Интерпола в Лионе, а также Комитетом по экологическим преступлениям. В ее состав входят следователи и (или) уполномоченные сотрудники Интерпола из стран-участниц. Членство в Комитете является открытым для сотрудников правоохранительных органов из всех стран членов Интерпола.

Члены Комитета по экологическим преступлениям могут предлагать проекты Программы, которые далее разрабатываются одной из двух рабочих групп Комитета: Рабочей группой по борьбе с загрязнением и Рабочей группой по преступлениям против дикой природы.

Рабочие группы и Комитет проводят совместные встречи с участием сотрудников исполнительных органов в области экологии, а также поощряют создание сетей для обмена идеями. Заседания Комитета в полном составе проходят раз в два года, в то время как рабочие группы собираются один раз в год.

Программа способствует обмену соответствующей информацией и сведениями между полицейскими управлениями и исполнительными органами в области экологии на национальном и международном уровне, включая использование информационных сетей и баз данных. Программа обеспечивает техническую поддержку и передачу опыта органам, осуществляющим надзор за исполнением экологических законов, развивая соответствующие потенциальные возможности, используя гибкий подход к решению проблем, изучая тенденции и специфические особенности международной экологической преступности, что позволяет выявлять корни международной преступности.

Предыдущие проекты в рамках Программы включали в себя оказание оперативной поддержки странам в их борьбе с незаконной торговлей дикими животными и браконьерством, образование сети международных экспертов в области экологических преступлений, выпуск руководства по методам контрабандной перевозки диких животных браконьерами, а также сбор и сохранение данных по экологическим преступлениям с использованием системы “Экомесседж”.

Программа борьбы с экологическими преступлениями принципиально заинтересована в установлении рабочего партнерства с государствами-членами, что касается проведения совместных мероприятий. Программа посвящена обеспечению Коммуникации, Кооперации и Координации. Экологические преступники показали готовность действовать согласовано на международном уровне, поэтому исполнительные органы должны действовать в таком же ключе. Желательно, чтобы заинтересованные организации и административные органы при первой возможности установили контакт с Национальным центральным бюро Интерпола, назначив для этого уполномоченного сотрудника. Такие сотрудники должны также взаимодействовать с Программой по борьбе с экологическими преступлениями Генерального секретариата Интерпола.

3.4 ФАО Региональный комитет по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе

Г-н Ван Анрой из Субрегионального центрально-азиатского офиса ФАО (FAO SEC) представил последние данные ФишСтат+ ФАО по производству осетровых по каждой из стран-участниц. Он отметил, что в прикаспийских государствах падает производство осетровых, в то время как во многих других странах (например, в Китае, Италии, Молдавии) интенсивно развивается производство аквакультуры осетровых рыб. Он добавил также, что, если существующие тенденции сохраняться, то доля прикаспийских стран в мировом

производстве икры будет еще меньше, чем сейчас. Г-н Анроой отметил, что было бы неразумно рассчитывать, что ситуацию можно исправить только за счет того, что на рынке икра, полученная от диких производителей стоит дороже и приносит больший доход, чем икра, полученная от заводских производителей. Как показывает опыт с лососем, форелью, лещём, окунем и креветками, большинство потребителей не ощущают разницу между заводской и “дикой” продукцией, и, даже если они могут это сделать, то делают выбор в пользу более дешевой рыбы, которая является продуктом аквакультуры. Он также добавил, что восстановление запасов диких осетровых в Каспийском море было бы невозможным без развития аквакультуры осетровых (для потребления и пополнения запасов).

Затем г-н Анроой представил доклад “К Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре для стран Центральной Азии и Кавказа”. На основе рекомендаций семинаров, проведенных в центрально-азиатском регионе в 2007 – 2008 гг., ФАО, совместно с Правительством Турции, провели межправительственное совещание с участием государств Центральной Азии, Закавказья, Ирана и Турции, с целью согласования механизма сотрудничества. На этом межправительственном совещании, которое было проведено 3-5 июня 2009 в г. Трабзон, Турция, представители стран-участниц согласовали текст проекта “Соглашения о Комитете по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе”, которое предусматривает учреждение регионального комитета по сотрудничеству в области рыбного хозяйства и аквакультуры, в соответствии со статьей XIV Конституции ФАО.

Г-н Ван Анроой представил отдельные базовые статьи Соглашения, включая цели Комиссии и область компетенции Соглашения. В статье VI (Область компетенции) сказано: *«На Комиссию возложены функции и ответственность во внутренних водоемах и территориях в пределах государственных границ государств Средней Азии, а именно: Казахстана, Киргизстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также Кавказских государств, а именно: Армении, Азербайджана, Грузии и Турции и, с учетом рыболовства во внутренних водах, другие водоемы в пределах границ водоемов между территориями государств Центральной Азии и Кавказа»*. Было разъяснено, что в тексте этой статьи намеренно содержится некоторая нечеткость, с тем, чтобы у Комиссии была возможность проявлять активность в области как рыбного хозяйства во внутренних водоемах, так и аквакультуры. Текущая редакция позволит Комиссии заполнить лакуны существующих комиссий по Каспийскому морю, таких как Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря (КВБ), в том случае если члены посчитают это необходимым.

Соглашение было утверждено Комитетом ФАО по уставным и правовым вопросам и одобрено на 137 Сессии Совета ФАО (Рим, 28 сентября – 2 октября 2009). Соглашение вступит в действие сразу после его ратификации тремя государствами. Начальный автономный годовой бюджет Комиссии составит 150 000 долларов США. К этой сумме будет добавлена спонсорская помощь, выделяемая на реализацию программ Комитета. Учитывая тот факт, что представители Туркменистана не участвовали в работе организационного комитета и межправительственных совещаний, делегации Туркменистана было настоятельно рекомендовано рассмотреть вопрос участия (возможно, в качестве наблюдателей) в предстоящих заседаниях Комиссии.

В заключение, участники были проинформированы о том, что заседание Учредительного комитета пройдет в Стамбуле, Турция в феврале 2010 г., а межправительственная встреча запланирована на сентябрь 2010 и пройдет в Иссык-Куле, Киргизстан. Был обеспечен доступ участников к более полной информации о Комиссии.

3.5 ФАО – Региональный семинар по генетике осетровых

Г-н Франсен, Секретариат ФАО, представил короткий доклад Всемирного банка, который финансировал Региональный семинар по генетике осетровых, прошедший в (Трабзоне

Турция, 16-18 июня 2009) на базе Центрального научно-исследовательского института рыбоводства Турции.

Помимо пяти прикаспийских государств в организации семинара принимала участие Турция и восемь международных экспертов. Целями семинара были: 1) понимание современных приложений генетики к управлению осетроводством, 2) разработка подробного списка приоритетов использования генетики в управлении осетроводством, 3) принятие необязательного к исполнению рамочного документа, обозначившего приоритеты генетических исследований и вопросы сотрудничества, 4) обсуждение механизмов финансирования и сопровождения приоритетных исследований. Страны-участники продемонстрировали высокую заинтересованность и предложили большое количество идей и возможных решений.

Генетические методы могут быть использованы для решения следующих проблем: 1) видовая принадлежность икры, 2) определение происхождения икры (дикая или произведенная в аквакультуре), 3) развитие программ воспроизводства в аквакультуре осетровых. Генетические методы могут быть весьма полезны для контроля качества икры и предотвращения ее смешивания с икрой, полученной от других видов. Это может помочь при выявлении тех видов, которые являются объектом нелегального промысла или не были правильно обозначены на упаковке. Для этого были предложены методы: митохондриальной ДНК, цитохромного В гена, ядерной ДНК и микросателлитной ДНК. Наиболее эффективным из указанных является последний метод, однако он требует дорогостоящего оборудования и обученного персонала.

В случае дальнейшего развития аквакультуры осетровых в этих странах, возможны различные способы эффективного использования генетики. Так для построения программ устойчивого воспроизводства (для предотвращения инбридинга) должен быть известен генетический профиль всех животных из маточного стада. Обладая подобной информацией, можно легко сформировать базу данных, в которой будут зарегистрированы все используемые животные. Такая база данных на региональном уровне, в случае соответствующего сопровождения и обновления, может стать серьезным средством, с помощью которого будет возможно идентифицирование происхождения (икра от производителей выросших в естественных условиях или произведенная в аквакультуре). Для успешного применения данного метода необходимо выполнение двух основных условий: 1) наличие соответствующей технической подготовки и оборудования и 2) хорошее взаимодействие и сотрудничество между прикаспийскими странами. Кроме того, для успешной реализации данного подхода необходимо квалифицированное создание и сопровождение базы данных.

Участники семинара постановили: 1) три из пяти прибрежных государств обладают ограниченным потенциалом для проведения генетических исследований и для их участия в генетических программах они должны приобрести необходимое оборудование; 2) был составлен список приоритетных задач, включающий девять пунктов. Для реализации четырех первоочередных пунктов, было разработано неформальное обоснование с детализацией задач, методологии, персонала, расходов и календарного плана. И, наконец, сотрудничество между учеными прикаспийских государств является ключевым моментом для успешного использования генетических методов.

4. Доклады стран-участниц

4.1 Азербайджан

Хорошо известно, что люди и группы, вовлеченные в нелегальный промысел и торговлю осетровых получают коммерческую выгоду. Данные группы задействованы в процессах теневой экономики. Поэтому, повышение информированности местных сообществ и рыбаков по правовым вопросам играет важную роль в обуздании нелегального промысла.

Крупномасштабное браконьерство в Каспийском регионе обусловлено изменениями, происходившими на постсоветском пространстве после распада СССР. Либерализация экономики привела к приватизации государственных предприятий и привела к увольнению большого количества сотрудников. Так, например, из-за ликвидации Государственного концерна рыбного хозяйства “Азербалыг” без работы остались сотни рыбаков и других специалистов. Некоторые из этих людей были вовлечены в нелегальные промысел и торговлю рыбой, в первую очередь осетровыми. Уровень браконьерства в регионе значительно увеличился.

Нелегальный бизнес изыскивает возможности вовлечения обедневших рыбаков в незаконный рыбный промысел и торговлю (включая осетровых), пользуясь их положением, а также несовершенством и незнанием существующего законодательства. Для улучшения сложившейся ситуации были разработаны (либо доработаны) и приняты следующие базовые законодательные акты: *“Закон о рыболовстве”* Азербайджанской Республики, *“Правила рыболовства”* и *“Правила регулирования оборота и использованием осетровых рыб”*.

В 1998 г. Азербайджан присоединился к Конвенции СИТЕС, а в 2008 г. были опубликованы *“Таможенные правила организации торговли видами, входящими в приложения СИТЕС”*, в числе которых находятся и осетровые рыбы. В 2009 году было издано Постановление Кабинета Министров Азербайджана за номером 2 от 7 января 2009 года – *“Правила регулирования международной торговли видами флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения”*, которые были разработаны по рекомендации конвенции СИТЕС. Все эти законодательные акты, позволяют усилить меры по контролю лова осетровых и их реализацией на внутреннем и международном рынке. “Департамент по охране и воспроизводству биоресурсов” является структурным подразделением Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджана. Этот же Департамент является Административным органом СИТЕС в Азербайджане. Департамент в соответствии с решениями Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря и рекомендациями секретариата СИТЕС, выделяет квоты на лов осетровых.

Служба охраны биоресурсов, входящая в состав Департамента, контролирует выполнение норм и правил рыболовства получателями квоты на добычу осетровых. Работники этой службы, в тесном контакте с соответствующими органами МВД республики, проводят мероприятия по борьбе с правонарушениями в сфере рыболовства, обеспечивают постоянный контроль за выполнением физическими и юридическими лицами правил рыболовства, ведут борьбу с незаконным ловом, контролируют возможные места дислокации браконьеров на берегу и пути их выхода в водное пространство. Оперативные группы в составе региональных инспекторов Службы охраны биоресурсов и представителей правоохранительных органов (водной полиции), берут под контроль места возможного промысла и выгрузки, незаконно добытой рыбы. Таким образом, оперативные группы занимаются выявлением и пресечением незаконного рыболовства, и передают дела по выявленным фактам правонарушений в правоохранительные органы. Виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности. Производится конфискация незаконно используемых плавсредств и сетеснастных материалов. На правонарушителей налагаются штрафы. За 2008 год были вскрыты 164 нарушения “Правил рыболовства”, из них 84 дела носили уголовный, а 80 - административный характер. У нарушителей были изъяты 48 единиц плавсредств, подвесных моторов, 1400 метров сетеснастных материалов и т.д. Сумма исков за нанесенный ущерб рыбным запасам составила 40000 манат, а сумма взысканных штрафов - 5000 манат, было конфисковано порядка 2 т. рыбы.

Представители МВД республики постоянно контролируют места возможной торговли осетровыми на внутреннем рынке страны: рынки, магазины, рестораны и т.д. Контролируются пути поставки этой продукции на рынок со стороны различных фирм. Законность реализуемой рыбы подтверждает лицензия на вылов осетровых рыб, выдаваемая поставщику продукции.

В Азербайджане квоты на вылов осетровых выдают соответствующие службы Департамента по охране и воспроизводству водных биоресурсов. Этот же Департамент, как Административный

орган СИТЕС, выдает сертификат, дающий право на международную торговлю осетровыми. Также, каждому экспортеру осетровых рыб и их дериватов, присваивается экспортный код, номер которого сообщается в секретариат СИТЕС и указывается на сертификате СИТЕС, выдаваемом экспортеру. Как говорилось выше, Государственным таможенным комитетом Азербайджана были разработаны и утверждены *“Таможенные правила организации торговли видами, входящими в приложения СИТЕС”*. Совместно с Министерством экологии был проведен ряд семинаров по обучению персонала работе с экспортерами видов, входящих в Приложения СИТЕС, в первую очередь осетровых рыб и их дериватов (икры).

В качестве примера правильных действий по борьбе с нелегальной добычей и реализацией осетровыми, можно привести не только борьбу с браконьерством, но и ряд мер, которые предприняты для искоренения причин браконьерства. Это, вовлечение рыбаков в законный промысел, привлечение рыбаков к участию в работе по воспроизводству ценных пород рыб и осетровых, сотрудничество с фирмами, имеющими разрешение на лов. Важным средством является проводимая правительством Азербайджана политика по экономическому развитию регионов, позволяющая сократить социальную базу браконьерства. Надо отметить, что еще недавно незаконно добытая икра и мясо осетровых попадали на свадебный стол. И в этом плане проводится соответствующая агитация и просвещение граждан о пагубных последствиях потребления некачественных рыбных продуктов. В настоящее время, на многих свадьбах, осетровая рыба и икра, которые еще недавно были необходимым атрибутом свадебного застолья, перестали подаваться. Их заменили легально завезенные в страну дальневосточный лосось и красная икра.

Проблема нелегального промысла является и проблемой населения прибрежных районов, которые слабо организованы, не умеют объединяться в профессиональные корпорации, не знают как создавать малые формы производства, как участвовать в сбыте и продаже рыбы, и соответственно поддерживать устойчивое развитие регионов. Поэтому, необходимо создавать возможности для развития речных хозяйств, малых предприятий, открывать информационные центры, где рыбаки могли бы получать консультации по экономическим и правовым вопросам; проводить курсы по созданию объединений рыбаков и их управлению. Сейчас в Азербайджане развивается туристический бизнес, который может стать хорошей возможностью повысить благосостояние жителей регионов, включая прибрежные районы страны. Правительство Азербайджана делает многое для создания альтернативных источников дохода в регионах.

Несмотря на то, что положение постепенно меняется, следует отметить, что существуют и объективные трудности, препятствующие выполнению мероприятий по борьбе с браконьерством: пробелы в законодательстве, недостаточное техническое и информационное обеспечение рыбоохранных структур, недостаточное финансирование, отсутствие достаточного числа профессиональных кадров.

Страны региона объединены в Комиссию по водным биоресурсам Каспийского моря, которая ежегодно на своих заседаниях обсуждает актуальные вопросы, связанные с биоресурсами, определяют квоты на добычу осетровых и других рыб. Однако, в настоящее время еще остаются трудности связанные с концентрацией усилий в борьбе против браконьерства, обусловленные в первую очередь неурегулированностью вопроса о статусе Каспийского моря.

4.2 Исламская Республика Иран

Иранская Организация Рыболовства (Шилат) – организация, ответственная за сохранение и эксплуатацию морских биоресурсов в Исламской Республике Иран. Исполнительные процедуры Шилат были ратифицированы Парламентом Ирана в 1995 г. Согласно законодательству, в компетенцию Иранской Организации Рыболовства входят обязанности по сохранению и ответственному использованию рыбных ресурсов в морских и внутренних водоемах, при этом должное внимание должно уделяться экосистемному подходу в управлении. Шилат представляет в вышестоящий комитет ежегодные планы для

рыбохозяйственной отрасли на основе достижений и проблем, выявленных за предшествующий год. Разработка этих планов проводится в рамках двадцатилетних и пятилетних национальных планов развития и содержит не только статистические данные, но и качественные оценки. Таким образом, Шилат отвечает за разработку стандартов устойчивого рыбного хозяйства, внедрение мер управления и обеспечение выполнения рыбаками требований лицензионного промысла. Используемые при этом механизмы включают контроль рыбопромысловых усилий, наложение ограничений на орудия лова, установление минимального промыслового размера для коммерческих видов рыб, установление сроков открытия и закрытия сезона лова для различных видов, определение зон лова и защищенных морских зон. Лица, производящие лов без соответствующих документов и лицензий, задерживаются, их орудия лова и суда конфискуются, на них налагаются штрафы. Размер штрафов для рыбаков, не соблюдающих законы рыболовства, определяется специальной комиссией в составе Иранской Организации Рыболовства.

В настоящее время, в Каспийском море организовано 27 постов береговой и морской охраны, в состав которых входит 600 тренированных профессиональных военных. Рыбоохрана имеет в своем распоряжении более 120 судов и 50 автомобилей, покрывая 992 км береговой линии южного побережья Каспийского моря от Астары до порта Туркман. В компетенцию рыбоохраны входит защита и сохранение морских рыбных ресурсов в водах, находящихся под юрисдикцией Исламской Республики Иран посредством исполнения законов рыболовства и внедрения мер управления. Рыбоохрана должна предупреждать нарушения законов рыболовства, включая активность в закрытых зонах в закрытые сезоны года и использование запрещенных орудий лова. В обязанность рыбоохраны также входит контроль и досмотр рыболовецких судов и регистрация их заходов и выходов из портов, что является мерой госрегулирования; а также предотвращение транспортировки, хранения и продажи нелегально выловленной рыбы и рыбопродуктов.

Рыбоохрана имеет право выявлять, задерживать и доставлять в суд нарушителей (браконьеров) и рыбаков, не имеющих официальных лицензий; изымать орудия лова и используемое для производства и продажи рыбных продуктов оборудование и рыболовецкие суда, на которые не были должным образом оформлены лицензии и другие юридические документы.

В 2008 г. охрана провела 28 тыс. рейдов и конфисковала 1948 кг осетровых и 28,6 кг икры. Тысячи незрелых и малоразмерных особей осетровых, выловленных в качестве прилова были выпущены в море. Порядка 320 уголовных дел было заведено и передано в суд. Кроме того, в качестве меры наказания были конфискованы орудия лова и суда недобросовестных рыбаков.

Помимо рыболовной инспекции, контроль за рыболовством также осуществляют “рыболовецкие наблюдатели”. В 2008 г. вклад наблюдателей составил 25 тыс. человеко/дней. Наблюдатели контролируют рыболовецкую деятельность, следят за соответствием применяемых орудий лова и приспособлений, соблюдением соответствующих стандартов, возвратом выловленной молодежи осетровых в море, доставкой зрелой рыбы в реабилитационные центры, сбором данных по уловам и подготавливают отчеты для анализа текущего состояния. В 2008 г. наблюдателями было передано осетровым питомникам (заводам) более сотни зрелых особей осетровых.

Для повышения информированности по вопросам сохранения и защиты биоресурсов, Иранская Организация Рыболовства разработала для заинтересованных лиц несколько учебных курсов, а также документальные фильмы и мультимедийные программы.

Контроль за всем циклом использования, переработки, производства, торговли продуктами осетровых и икрой, включая научные исследования, осуществляется посредством государственной монополии Иранской Организации Рыболовства. Существует система слежения, которая позволяет контролировать всю деятельность, имеющую отношение к осетровым. Вся необходимая информация по каждой особи записывается в цифровом формате

и распространяется с помощью специальной сети. Литографический код, содержащий информацию о производителе икры, типе и сорте икры указывается на банке. Также предоставляются сопроводительные документы, в соответствии с требованиями СИТЕС, ЕС, других национальных стандартов и потребителей. Подобная документация позволяет проследить происхождение всех банок икры, независимо от даты их производства. Создана новая система мониторинга для контроля за рынками и сбора информации о размерах нелегальных уловов. Согласно положениям нового законодательства, рыбоохрана должна контролировать морскую акваторию, береговую линию, а также дороги и рынки, и имеет право задерживать владельцев магазинов, в которых были обнаружены продукты осетровых и закрывать эти магазины.

Для борьбы с ННН промыслом была разработана стратегия Иранской Организации Рыболовства, предусматривающая оказание технической и финансовой поддержки Рыболовной охране, а также привлечение заинтересованных лиц, в первую очередь рыбаков, кооперативов и неправительственных организаций к природоохранной деятельности. Иранская Организация Рыболовства берет на себя обучение рыбаков и повышение информированности по вопросам защиты и сохранения биоресурсов. И, наконец, Шилат обеспечит создание новых рабочих мест, особенно в сфере развития аквакультуры.

4.3 Казахстан

В Казахстане рыболовство и торговля рыбными продуктами регулируется в рамках существующего законодательства водным, административным и криминальным кодексами. Самыми важными законами в области рыбного хозяйства являются *“Закон об охране, воспроизводстве и использовании животного мира”* и *“Закон об особо охраняемых природных территориях”*.

Правительство Казахстана подписало ряд постановлений: *“Регулирование рыбного хозяйства”*, *“Правила ведения рыбного хозяйства”*, *“Правила закрепления рыбохозяйственных водоемов (участков) за пользователями”*, *“Ограничения и запреты на пользование животным миром”* и *“Инструкция по осуществлению государственного контроля за охраной, воспроизводством и использованием рыбных ресурсов и других водных животных, включая осетровые виды”*.

В целях упорядочения торговли икрой осетровых видов рыб, предотвращения ее нелегального оборота на территории Республики Казахстан (РК) 29.04.2004 года принято постановление Правительства РК №493 *“О мерах по упорядочению торговли икрой осетровых видов рыб в Республике Казахстан”*.

Соответствующим приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 июня 2009 года, были утверждены *“Правила выдачи разрешений на ввоз в Республику Казахстан и вывоз за ее пределы объектов животного мира, их частей и производных, в том числе видов животных, отнесенных к категории редких и находящихся под угрозой исчезновения”*.

Законопроектом, находящимся в настоящее время на рассмотрении сената Парламента Республики Казахстан предусматривается норма, в соответствии с которой на территории РК вводится государственная монополия на закупки осетровых видов рыб, переработку их икры и оптовую торговлю.

На 30-м заседании Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря (август 2009 г.), в соответствии с поручением Правительства РК была озвучена инициатива о необходимости введения моратория на лов осетровых видов рыб Каспийского моря.

Предупреждение и пресечение ННН промысла осетровых и других видов рыб осуществляется следующими государственными органами: 1) Комитетом рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан; 2) Министерством внутренних дел Республики Казахстан; 3) Таможенным комитетом Министерства финансов Республики Казахстан; 4) Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Борьба с нелегальным промыслом рыбных ресурсов и других водных животных – является одной из приоритетных задач природоохранных и правоохранительных органов республики, в функции которых входит предупреждение и пресечение фактов нарушений природоохранного законодательства. На акватории казахстанского сектора Каспийского моря, в предустьевом пространстве и реках Урал и Кигаш реализация указанных функций возложена на территориальные органы Комитета рыбного хозяйства, Министерства внутренних дел, Таможенного комитета и Пограничной службы Комитета национальной безопасности. Однако, участие граждан и общественных объединений в решении задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира является одним из основных принципов осуществления государственного контроля за использованием животного мира (включая рыбу) в Республики Казахстан.

Ежегодно в Урало-Каспийском регионе, в период нерестовой миграции осетровых и других видов рыб, проводится широкомасштабная рыбоохранная акция “Бекіре”, в которой участвуют представители всех территориальных подразделений природоохранных и правоохранительных структур указанных государственных органов. В рамках реализации данной акции, в целях координации действий задействованных территориальных органов, направленных на борьбу с браконьерством и охрану ценных видов рыб, при Урало-Каспийской межобластной бассейновой инспекции рыбного хозяйства создается Региональный Штаб, на заседаниях которого с участием представителей других заинтересованных органов, включая природоохранную прокуратуру и местные исполнительные органы, разрабатываются планы действий, составляются схемы дислокаций сил и технических средств, а также подводятся итоги проделанной работы. Контроль за ситуацией осуществляется как наземными и морскими средствами так и с помощью авиационного патрулирования. С 2006 г. инспекторский состав оснащен автоматическим оружием. Дополнительно для осуществления рыбоохранных работ было приобретено два скоростных катера и два морских экспедиционных катера. Ежегодно из республиканского бюджета выделяются необходимые средства на осуществление авиаперелетов в наиболее труднодоступные районы.

Ежегодно, в рамках Комиссии по вопросам стабилизации качества окружающей среды, созданной соответствующим постановлением Правительства РК государственными органами предоставляются отчеты о проделанной работе, в т.ч. по вопросам сохранения и рационального использования рыбных ресурсов.

В 2008 году, за период проведения рыбоохранной акции “Бекире-2008” в Урало-Каспийском бассейне усилиями рыбоохранных, правоохранительных и пограничных структур Республики Казахстан было выявлено свыше 3,5 тыс. случаев нарушения природоохранного законодательства гражданами Республики Казахстан, в результате которых было предъявлено исков за причиненный ущерб на сумму свыше 130 тыс. долларов США. В 2008 г. было изъято: 5800 единиц орудий лова (сети, удочки, крючковые снасти и др.), 50 единиц плавательных транспортных средств, 5200 т. рыбы различных пород и других водных животных, включая 2,475 кг осетровых и 6,5 кг икра осетровых видов.

Немаловажное значение имеет и браконьерство гражданами сопредельных государств каспийского региона. К примеру, по данным природоохранных и правоохранительных органов за 2008 год, было зарегистрировано 12 случаев задержания иностранных граждан, осуществлявших незаконный промысел осетровых видов рыб. Задержано свыше 20 единиц

транспортных средств и значительное количество орудий лова и изъято порядка 2 т. рыбы осетровых пород.

Также возникают определенные трудности при рассмотрении и привлечении граждан приграничных государств к ответственности из-за отсутствия соответствующих международных соглашений по вопросу принудительного исполнения постановлений о назначении административного наказания в отношении иностранных граждан. К примеру, из-за того, что зачастую капитаны задержанных судов не являются судовладельцами, в соответствии с требованиями международного законодательства указанные суда были возвращены их владельцам¹.

4.4 Туркменистан

Охрану рыбных запасов и водных животных во всех рыбохозяйственных водоёмах Туркменистана и прилегающей акватории Каспийского моря осуществляют управления Государственной рыбоохраны Туркменистана Государственного

¹Секретариат отмечает, что возможно решение этой проблемы, так как страна имеет право распоряжаться судном, которое использовалось на её подконтрольной территории и поэтому, как минимум, возможен арест судна и его задержание до тех пор, пока владелец не заплатит штраф для возврата своей собственности или судна.

комитета рыбного хозяйства Туркменистана (Госрыбоохрана). В соответствии с Конституцией Туркменистана, осуществление рыбоохранных мероприятий основано на следующей законодательной базе: *“Законе об охране природы”*, *“Законе об охране и рациональном использовании животного мира”*, *“Законе о государственной экологической экспертизе”*, *“Законе об углеводородных ресурсах”*, *“Положении об охране рыбных запасов и регулировании рыболовства в территориальных водах и внутренних водоёмах Туркменистана”*, и *“Положении об Управлении государственной рыбоохраны Государственного комитета рыбного хозяйства Туркменистана”*.

Национальный Каспийский план действия, утвержденный Постановлением Президента Туркменистана за № 9541 от 26 февраля 2008 является, программным документом, который конкретизирует и охватывает все стороны государственной экологической политики Туркменистана по рациональному использованию и защите биоресурсов и исполнению международно-правовых документов.

Положения *“Конвенции ООН 1982 года по Морскому праву”* и *“Соглашения 1995 года по сохранению трансграничных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб”*, предусматривают, что государства, ведущие промысел таких водных объектов должны осуществлять сотрудничество в рамках региональных международных рыбохозяйственных организаций. Прикаспийские государства обладают общими суверенными правами в отношении Каспийского моря и его морских биоресурсов. Они могут и должны достигнуть своих собственных соглашений о том, как разделить ответственность за сохранение и устойчивое управление морскими биоресурсами Каспия и борьбе с браконьерством в рамках международных правовых документов.

Туркменский сектор Каспийского моря особенно важен с точки зрения сохранения ихтиофауны, включая осетровых, происходящих как из Южного, так и Северного Каспия, которые зимуют и питаются в этом секторе. Туркменистан действует в четком соответствии с международными нормами и резолюциями Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря, несмотря на проблемы, связанные с отсутствием квот от Российской Федерации и Казахстана.

Непосредственно на Каспийском море охранные мероприятия осуществляют Эсенгульйская, Хазарская, Бекдашская и Морская инспекции. Протяженность береговой полосы от государственной границы с республикой Иран до государственной границы с республикой Казахстан более 1200 км. Рыбоохранные мероприятия проводятся путем патрулирования береговой полосы на пяти автомобилях высокой проходимости марки “КАМАЗ” и четырех автомобилях, оснащенных для многодневных экспедиций. Кроме того используются пять мини катеров “Вельбот” и пять лодок “Казанка”, оснащенных мощными моторами. Эти суда патрулируют всю акваторию Туркменского сектора моря. Весной и осенью, в периоды массовых миграций рыбы, у побережья Туркменистана Государственная пограничная служба совместно с Министерством Внутренних Дел и другими заинтересованными организациями и структурами проводит крупномасштабные мероприятия (“Чапак”, “Путина”), которые позволяют надежно закрыть доступ браконьеров к рыбным запасам.

Управление государственной рыбоохраны подготавливает заключения в части обеспечения охраны и воспроизводства запасов рыб и водных животных по проектам на размещение, строительство и реконструкцию рыбоводных предприятий, мелиоративных объектов, населённых пунктов и предприятий, использующих рыбохозяйственные водоёмы для водозабора и сброса сточных вод, а также по технической документации на разработку полезных ископаемых, производство геологических, строительных, дноуглубительных, буровых и взрывных работ, обвалование, прокладку железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередач и связи и другие работы. Управление также осуществляет контроль за выполнением предприятиями условий очистки и отведения сточных вод, согласованных с органами рыбоохраны.

В компетенцию Управления государственной рыбоохраны входит также организация контрольно-наблюдательных и рыбоохранных постов в пределах полос отчуждения гидротехнических сооружений, включая постоянный контроль за водозабором, а также в инспекциях рыбоохраны, рыбных заповедниках и заказниках.

5. Рабочие группы

В соответствии с данным пунктом повестки дня была запланирована работа участников в трех группах, однако делегаты решили принять участие в пленарных заседаниях.

Участники семинара разработали региональную стратегию и план действий, посвященный следующим аспектам ННН промысла и нелегальной торговли:

- i) Законодательство в области рыболовства и меры по искоренению браконьерства – национальные и региональные координаторы;
- ii) Контроль внутренней и внешней торговли - национальные и региональные координаторы;
- iii) Международные связи, координация и сотрудничество.

5.1 Результаты

Участники семинара с пониманием отнеслись к тяжелому состоянию естественных популяций осетровых и отметили настоятельную необходимость борьбы с ННН промыслом в регионе. Они также подтвердили важность ведения ответственного рыболовства, регулирования внутреннего рынка и экспорта, как на национальном, так и на региональном уровнях, для рационального использования рыбных, особенно осетровых запасов, в прикаспийских государствах. Участники семинара подготовили ряд мер, являющихся руководством для соответствующих правительств, ФАО и других организаций при разработке региональных планов действия, направленных на достижение указанной цели.

5.1.1 Меры

Компетенция

В пределах компетенции данного документа находится поддержка мер по восстановлению запасов осетровых в Каспийском море, посредством развития национальных планов действия, направленных на предотвращение, сдерживание и искоренение ННН промысла в регионе. Основаниями для данного документа являются Кодекс Ведения Устойчивого Рыбного Хозяйства и Закон 1982 г.

Ключевые компоненты

Определение рыбохозяйственной деятельности и официальных представителей рыболовного сектора. Использование мониторинга, контроля и фискального надзора в процессе деятельности и предотвращение нарушений закона.

В национальном законодательстве каждой из стран должны быть отражены аспекты ответственного рыболовства и меры регулирования внутреннего рынка и экспортного контроля.

Использование пособия ФАО по ННН промыслу в качестве руководства. СИТЕС разработала модельный закон, который может быть использован в практике экспортного контроля.

Проект национального плана действий должен быть подготовлен каждым государством, с помощью ФАО. Использование перечня Международного плана действий ННН, который будет переведен на русский язык и распространен в странах региона вместе с другими справочными материалами ФАО ННН. Возможно оказание финансовой поддержки со стороны ФАО четырем странам, в рамках проекта Тростового фонда по Программе развития рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии.

Все общие или коммерческие рыбные запасы должны быть включены в национальные планы действий.

Одобрение на уровне соответствующих государственных органов необходимо для принятия и обеспечения выполнения национальных планов действий. Реализация планов действий должна носить обязательный характер для всех соответствующих организаций.

ФАО должно принять участие в региональном плане действий, который базируется на национальных планах действий. Проект регионального плана должен распространяться во всех странах, и быть представлен Комиссии по водным биоресурсам для информации и рекомендаций. После чего ФАО должна подготовить встречу для обсуждения проекта. Термин “регион” относится исключительно к Каспийскому морю и план действий должен включать в себя осетровых и другие виды, имеющие коммерческое значение.

Приоритет

Политическая воля и готовность действовать должны обязательно присутствовать.

Последовательность действий

ФАО обладает необходимым опытом и желанием способствовать развитию национальных планов действия, однако страны-участницы должны сначала пересмотреть законодательство, провести консультации с представителями производства.

В странах Центральной Азии есть как положительные примеры, так и примеры неудачных действий. Странам-участницам предложено закончить разработку проектов национальных планов действий не позднее 31 марта 2010 г. и получить их одобрение до конца 2010 г. либо в как можно более ранние сроки по истечении этого периода. Страны должны назначить представителя для оперативного взаимодействия с ФАО, либо выбрать компетентного

функционера, который будут отвечать за разработку национальных планов действий, до 31 октября 2009 г.

Кто?

Данный семинар имеет рекомендательный характер. Страны должны назначить своих представителей из числа функционеров высшего звена для координации деятельности на национальном уровне и получения одобрения.

Полномочные представители

Полномочные представители должны назначаться правительствами стран-участниц.

Средства – финансовые и прочие

Заинтересованность национальных правительств в подготовке Национальных планов действий должна быть продемонстрирована. Заинтересованность должна проявляться в достаточном финансировании и обеспечении другими необходимыми средствами. Национальные планы действий предполагают принятие соответствующих изменений на законодательном и политическом уровнях.

Семинар рекомендует правительствам оказать финансовую поддержку при реализации Национальных планов действий. Однако, следует отметить, что при этом также потребуется спонсорская помощь.

Форум

Семинары должны быть организованы на национальном уровне с поддержкой, предоставляемой ФАО и другими заинтересованными партнерами. Кроме того, необходимо организовать обсуждение регионального плана действий на национальном уровне. На семинаре было определено несколько потенциальных мест проведения соответствующих мероприятий, в формате специальных рабочих групп, либо под эгидой Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе.

При подготовке и обеспечении выполнения Национальных и Региональных планов действий соответствующие шаги должны быть предприняты для обеспечения связи, коммуникации и сотрудничества между сторонами вовлеченными в подготовку Национального плана действий, включая различные государственные, международные и межправительственные организации.

6. Заключение и рекомендации

Особое внимание следует уделить организации ознакомительной поездки, с участием специалистов в области рыбного хозяйства и представителей таможенных служб от каждого из прикаспийских государств. Целью поездки является взаимное посещение предприятий, в первую очередь: i) предприятий аквакультуры ii) таможенных постов iii) организаций осуществляющих Мониторинг, контроль и фискальный надзор за промыслом осетровых iv).... и обмен информацией с персоналом, ответственным за i) управление промыслом осетровых ii) выдачу лицензий СИТЕС iii) охрану рыбных запасов iv) экспортный контроль v) мониторинг продукции от аквакультуры и лицензионного промысла vi) юридические аспекты, включая разработку и исполнение законодательства.

Целью данного мероприятия является обмен опытом, обучение, улучшение взаимодействия и развитие сотрудничества на региональном уровне.

Подтверждая представленное на 137-й сессии Совета ФАО (ФАО, Рим, 28 сентября – 2 октября 2009) Соглашение о Комиссии по рыболовству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе для последующего утверждения на сессии Совета, которое вероятно будет принято большинством прикаспийских стран, участники указали на необходимость активного

участия Комитета в повышении потенциала, в связи с нелегальным рыбным промыслом в прикаспийских странах. В связи с подтверждением необходимости наращивать потенциал и вопросом о возможностях финансирования, было предложено организовать специализированный региональный семинар по Мониторингу, контролю и фискальному надзору, с акцентом на специфические особенности данного региона и рыбохозяйственной отрасли в Центральной Азии, с участием компетентных специалистов, представляющих страны региона.

Понимая важность совместных усилий со стороны СИТЕС, Интерпола, ФАО и прикаспийских государств по борьбе с нелегальным выловом осетровых, была подтверждена необходимость усиления подобного сотрудничества. В частности, меры по сбору и обмену информацией, а также опытом по промыслу осетровых, аквакультуре и торговле признаны первоочередными и приоритетными.

Участниками семинара было рекомендовано следующее:

i) Разработка региональных и национальных планов действия для предотвращения, сдерживания и искоренения нелегального, неконтролируемого промысла (РПД и НПД-ННН) в прикаспийских странах должна получить техническую поддержку со стороны ФАО и Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе.

ii) Должно быть разработано Техническое руководство ФАО по Ответственному рыболовству, предусматривающее реализацию международного плана действий по предотвращению, сдерживанию и искоренению нелегального, неконтролируемого промысла во внутренних водах (речное и озерное рыболовство). Данное руководство должно быть распространено в кратчайшие сроки, учитывая его важность для прикаспийских государств.

Принимая во внимание недостаточность ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности в рамках программы Мониторинга, контроля и фискального надзора за рыболовной активностью в прикаспийских странах, государства должны искать возможности получения спонсорской помощи для приобретения оборудования, необходимого при проведении работ по выявлению случаев нелегального промысла, задержанию преступников и профилактике правонарушений. Несмотря на то, что покупка подобного оборудования требует достаточно больших денежных средств, было отмечено, что затраты окупятся достаточно быстро, благодаря повышению эффективности работы по выявлению правонарушений и применению профилактических мер.

Существует необходимость повышения информированности о существующих судебных методах и их эффективности при проведении экспертизы по выявлению фальсифицированной продукции, неправильной маркировки и другим подобным вопросам.

Была отмечена важность дальнейшего повышения прозрачности и качества информации по вопросам экспорта, а также торговли продуктами осетроводства на внутреннем рынке для понимания и идентификации необходимых рычагов регулирования на национальном и региональном уровнях.

Для улучшения регулирования в области торговли осетровыми, информация касающаяся требующих лицензирования рыбопромысловых операций, лиц (организаций), имеющих доступ к торговым операциям, необходимой документации (например, разрешения и сертификаты СИТЕС), а также информация о местах торговли и доступе к требуемым операциям (включая промывку, засолку, упаковку, маркировку, охлаждение, хранение, распространение и т.д.) была тщательно проанализирована во избежание их вовлечения в нелегальную деятельность.

Поскольку предприятия аквакультуры играют, предположительно, важную роль в процессе “отмывания” нелегальных осетровых продуктов, необходимо оценить реальный вклад предприятий аквакультуры, для сравнения с представляемой этими предприятиями отчетностью. Подобный мониторинг должен проводиться на постоянной основе.

Существует необходимость повышения информированности общественности о текущем состоянии по осетровым.

Участники семинара рекомендовали странам, которые в настоящее время не являются членами СИТЕС присоединиться к Конвенции.

Участникам семинара было рекомендовано присоединиться к международной сети МКН, которая является глобальным форумом для специалистов МКН, занятых в области рыбного хозяйства. Российская Федерация будет в полном объеме проинформирована о результатах семинара. Участники семинара призвали Российскую федерацию присоединиться к ним для совместного участия в реализации первоочередных мер. ФАО попросило облегчить участие Российской Федерации в ближайших семинарах и встречах.

APPENDIX A

Agenda

Monday, 28 September

- 8:30 – 9:00 Registration
- 9:00 – 9:30 Welcome and introductory remarks by FAO and CITES
- 9:30 – 9:45 FAO TCP status
- 9:45 –10:00 Presentation and adoption of the agenda; organization of the workshop, logistics
- 10:00 –10:30 FAO experiences with combating IUU fishing
- 10:30 – 11:00 CITES history of sturgeon trade control
- 11:00 – 11:15 Coffee break.
- 11:15 – 11:45 Presentation by Interpol
- 11:45 –12:00 The Central Asian and the Caucasus Regional Fisheries and Aquaculture Commission – Raymon van Anrooy
- 12:00 – 14:00 Lunch
- 14:00 – 14:30 Presentation of case stories and examples of the challenges involved with combating IUU fishing- Azerbaijan
- 14:30 –15:00 Discussion of Azerbaijan’s presentation
- 15:00 –15:15 Coffee break
- 15:15 – 15:45 Presentation of case stories and examples of the challenges involved with combating IUU fishing- Islamic Republic of Iran
- 15:45 – 16:15 Discussion of I.R. Iran’s presentation
- 16:15 – 16:45 Presentation of case stories and examples of the challenges involved with combating IUU fishing- Kazakhstan
- 16:45 – 17:15 Discussion of Kazakhstan’s presentation

Tuesday, 29 September

- 9:00 – 9:30 Presentation of case stories and examples of the challenges involved with combating IUU fishing - Turkmenistan
- 9:30 – 10:00 Discussion of Turkmenistan’s presentation
- 10:00 – 10:15 Coffee break

- 10:15 – 10:45 Presentation of case stories and examples of the challenges involved with combating IUU fishing – Russian Federation
- 10:45 – 11:15 Discussion of the Russian Federation’s presentation
- 11:15 – 12:00 Plenary discussion of main points from country presentations. Conclusions and recommendations.
- 12:00 – 14:00 Lunch break
- 14:00 – 14:15 Organisation of group work
- 14:15 – 15:45 Discussion in working groups
- 15:45 – 16:00 Coffee break
- 16:00 – 17:00 Presentation of the outcomes of group discussions. Plenary discussion and summary conclusions and recommendations.

Wednesday, 30 September

- 9:00 - 10:30 Discussion in working groups
- 10:30 - 10:45 Coffee break
- 10:45 - 11:15 Presentation of the outcomes of group discussions. Plenary discussion and summary conclusions and recommendations
- 11:15 - 12:00 Discussion in working groups
- 12:00 - 14:00 Lunch break
- 14:00 - 14:45 Discussion in working groups (continued)
- 14:45 - 15:15 Presentation of the outcomes of group discussions. Plenary discussion and summary conclusions and recommendations
- 15:15 - 15:30 Coffee break
- 15:30 - 16:30 Regional priorities for combating IUU and identification of next steps
- 16:30 - 17:00 Finalization of and adoption of workshop report

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Повестки дня

Понедельник, 28 сентября

- 8:30 - :00 Регистрация
- 9:00 - 9:30 Приветствие и вступительное слово ФАО и СИТЕС
- 9:30 - 9:45 Статус ПТС (Проекта технического сотрудничества) ФАО
- 9:45 - 10:00 Презентация и принятие повестки дня; организационные вопросы семинара
- 10:00 - 10:30 Опыт ФАО в борьбе с ННН-промыслом
- 10:30 - 11:00 Историческая справка о регулировании торговли осетровыми рыбами со стороны СИТЕС
- 11:00 - 11:15 Перерыв на кофе
- 11:15 - 11:45 Презентация Интерпола
- 11:45 -12:00 Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе – Раймон Ван Анроой
- 12:00 - 14:00 Обед
- 14:00 - 14:30 Презентация опыта и примеров задач, связанных с борьбой с ННН-промыслом - Азербайджан
- 14:30 - 15:00 Обсуждение презентации Азербайджана
- 15:00 - 15:15 Перерыв на кофе
- 15:15 - 15:45 Презентация опыта и примеров задач, связанных с борьбой с ННН-промыслом – Исламская Республика Иран
- 15:45 - 16:15 Обсуждение презентации Ирана
- 16:15 - 16:45 Презентация опыта и примеров задач, связанных с борьбой с ННН-промыслом - Казахстан
- 16:45 - 17:15 Обсуждение презентации Казахстана

Вторник, 29 сентября

- 9:00 - 9:30 Презентация опыта и примеров задач, связанных с борьбой с ННН-промыслом - Туркменистан
- 9:30 - 10:00 Обсуждение презентации Туркменистана
- 10:00 - 10:15 Перерыв на кофе

10:15 - 10:45 Презентация опыта и примеров задач, связанных с борьбой с ННН-промыслом – Российская Федерация

10:45 - 11:15 Обсуждение презентации Российской Федерации

11:15 - 12:00 Пленарное обсуждение основных пунктов презентаций стран. Выводы и рекомендации.

12:00 - 14:00 Обед

14:00 - 14:15 Организация работы в группах

14:15 - 15:45 Обсуждение в рабочих группах

15:45 - 16:00 Перерыв на кофе

16:00 - 17:00 Презентация результатов обсуждения в рабочих группах. Пленарное обсуждение и краткое изложение выводов и рекомендаций.

Среда, 30 сентября

9:00 - 10:30 Обсуждение в рабочих группах

10:30 - 10:45 Перерыв на кофе

10:45 - 11:15 Презентация результатов обсуждения в рабочих группах. Пленарное обсуждение и краткое изложение выводов и рекомендаций

11:15 - 12:00 Обсуждение в рабочих группах

12:00 - 14:00 Обед

14:00 - 14:45 Обсуждение в рабочих группах (продолжение)

14:45 - 15:15 Презентация результатов обсуждения в рабочих группах. Пленарное обсуждение и краткое изложение выводов и рекомендаций.

15:15 - 15:30 Перерыв на кофе

15:30 - 16:30 Региональные приоритеты в борьбе с ННН-промыслом и определение следующих шагов

16:30 - 17:00 Подведение итогов и принятие отчета о семинаре

APPENDIX B/ ПРИЛОЖЕНИЕ Б

List of Participants/ Список участников

AZERBAIJAN/ АЗЕРБАЙДЖАН

Ilgar SALMANOV/ Илгар САЛМАНОВ
Deputy Chief
State Custom Committee
85, 125, Q.Qorayer Str.
Baku
Tel: + 99412 3424433
Fax: + 99412 3424983

Tahir HASHIMZADA/
Тахир ХАШИМЗАДЕ
Expert
Department of Ecology
H. Aliyev av. 50
Baku
Tel: + 99412 5667675
Fax: + 99412 5667675
E-mail: jbyikkga@yamdex.ru

Farhad MAMMADKHANOV/
Фархад МАММАДХАНОВ
Expert
Ministry of Interior, Republic of Azerbaijan
Aga-Neumatulla 68, 53
Baku
Tel: +99450 2183456
Fax: +99450 2183456

ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN/ ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА ИРАН

Ali Molabrari BANDMIRI/
Али Моллабарари БАНДМИРИ
Deputy of Fisher's Gard Province
Mazandran
Mazandran Babolsar
Tel: + 98 112 5281814
Fax: +98 131 5289485
E-mail: hessam-1007@yahoo.com

Samad DARVISHI/ Самад ДАРВИШИ
Director, Rehabilitation Center
Fisheries Organization of Iran
Gilan Sahid Ansari
P.O Box 3117
Tel: + 98 131 3384211, +98 131 3382355
Fax: +98 131 3382357
E-mail: sa_darvishi@yahoo.com

Reza SHAHIFAR/ Реза ШАХИФАР
Director General of Conservation and
Rehabilitation Marine Fish Resources
Iranian Fishery Organization
West Fatamy Avenue No 250
Tehran
Tel: + 98 912 3278012 (mobile)
+ 98 216 6944444, + 98 216 6944333
E-mail: r.shahifar@gmail.com
rshfar@yahoo.com

KAZAKHSTAN/ КАЗАХСТАН

Maksat BOTVOKOV /
Максат БАЙБОЛОВ
Deputy Head of Administration
Ministry of Interior Kazakhstan Republic
Astana
Tel: + 87172 715066
Fax: +87172 714634
E-mail: max.2204651@mail.ru

Azis SHUTKARAEV /
Азиз ШУТКАРАЕВ
Deputy Head of Fishery Committee
Ministries House
Astana
Tel: + 87172 741740
Fax: +87172 742705
E-mail: fish_01@minagri.kz

Ruslan ZHUMAGUNOV/
Руслан ЖУМАГУЛОВ
Head Specialist of Border Control
Committee
Astana
Tel: + 87172 794641
Fax: + 87172794641
E-mail: rzhumagulov@q0100.customs.kz

TURKMENISTAN/ ТУРКМЕНИСТАН

Yazmyrat ATYRMYRADOV /
 Язмурад АШИРМУРАДОВ
 Deputy Head of Administration of
 Transportation Police (Ministry of
 Interior)
 St M Ashyrmuradova apt 4/2,
 Ashgabat
 Tel: + 99312 264902

Orazmyrat BABAYEV/
 Оразмурад БАБАЕВ
 Vice-chairman
 State Committee of Fish Industry of
 Turkmenistan
 744000, 54 a , Magtymguly Avenue,
 Ashgabat
 Tel: + 99312 271067
 Fax: +99312 273860

Kurbanberdi GENDZHIEV/
 Гурбанберды ГЕНДЖИЕВ
 Deputy Head of Customs Service
 Governmental Customs Service of
 Turkmenistan
 Tel: 42213900

**INTERNATIONAL TRADE IN
 ENDANGERED SPECIES OF WILD
 FAUNA AND FLORA (CITES)/
 КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ
 ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ
 ФАУНЫ И ФЛОРЫ,
 НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ
 ИСЧЕЗНОВЕНИЯ (СИТЕС)**

John M. SELLAR/ Джон СЕЛЛАР
 Chief, Enforcement Assistance
 Maison Internationale de l'Environnement
 11 – 13, chemin des Anemones
 1219 Chatelaine-Geneve, Suisse
 Tel: + 41 (0) 22 9178293
 Fax: + 41 (0) 22 7973417
 E-mail: john.sellar@cites.org

INTERPOL/ ИНТЕРПОЛ

Alexander MEARS/ Алекс МИРС
 Environmental Crime Programme Assistant
 O.I.C.P – INTERPOL
 200 QUM Charles De Gaulle
 Lyon, France
 Tel: + 33 472 447438
 E-mail: a.mears@interpol.int

**FOOD AND AGRICULTURE
 ORGANIZATION OF THE UNITED
 NATIONS/ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
 И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
 ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ
 НАЦИЙ**

Michele KURUC/ Мишель КУРЮК
 Senior Fishery Industry Officer
 Fish Products and Industry Division
 Fisheries and Aquaculture Department
 Viale delle Terme di Caracalla
 00153 Rome, Italy
 Tel: + 39 06 57055836
 Fax: + 39 06 57055188
 Email: michele.kuruc@fao.org

Michiel FRANSEN/ Мехил ФРАНСЕН
 Fisheries Intern.
 Sub-Regional Office for Central Asia
 (FAO SEC)
 Wageningen University
 Netherlands
 Email: michiel.fransen@wur.nl

John JORGENSEN/ Ён ЁРГЕНСЕН
 Fishery Resources Officer
 Fisheries Management and Conservation
 Service (FIMF)
 Fisheries and Aquaculture Management
 Division
 Fisheries and Aquaculture Department
 Viale delle Terme di Caracalla
 00153 Rome , Italy
 Italy
 Tel: + 39 06 57056787
 Fax:+ 39 06 57053020
 Email: john.jorgensen@fao.org

Cana SALUR/ Джяна САЛЮР
Secretary
Sub-regional Office for Central Asia
(FAOSEC)
Ivedik Cad. No.55 Yenimahalle
Ankara, Turkey
Tel: +90-312-3079510
Fax:+90-312-3271705
E-mail: cana.salur@fao.org

Raymon VAN ANROOY/
Рэймон ВАН АНРОЙ
Fishery Officer
Sub-regional Office for Central Asia
(FAOSEC)
Ivedik Cad. No.55, Yenimahalle
Ankara, Turkey
Mobile: +90-0533 705 50 74
Tel: +90-312-3079520
Fax:+90-312-3271705
E-mail: Raymon.vanAnrooy@fao.org

APPENDIX C

Prospectus

Background

Growing concerns over the state of the sturgeon stocks in the five Caspian Sea littoral states led them to request technical assistance from FAO in improving their management of the sturgeon fisheries.

At a planning meeting in Rome 28-30 April, 2008 where all the five Caspian countries were present, they identified a number of priority issues that needed to be addressed. All the countries agreed that illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing and trade in sturgeon products are among the most serious threats to a sustainable exploitation of the sturgeon stocks of the Caspian Sea; and the meeting recommended that a technical workshop on combating these crimes be convened by FAO and CITES. FAO and CITES already made a first attempt to organize such a workshop in April this year. However, on that occasion most of the countries were unable to nominate appropriate candidates within the time frame provided to them. But FAO and CITES remain convinced that the Caspian countries are genuinely interested in addressing the issues mentioned above, and the fact that the project has been allowed to continue its activities for another six months provides an opportunity to make another effort to bring the countries together to examine the options for concerted action dealing with these problems.

Objectives of the workshop

The workshop will be a strictly technical event, and to ensure a successful meeting those attending must have both relevant technical knowledge and personal experience of the operational challenges involved in enforcing fisheries rules and regulations in the field or the subsequent trade controls. More details on the nomination criteria are available below.

The workshop participants will discuss the five Caspian countries' ability to deal with IUU fishing and illegal trade of sturgeon products. Information on the application of modern technologies and methodologies will be presented and methods for increasing regional cooperation will be discussed.

The workshop will have the following objectives:

- i) develop a common understanding of the issues involved with IUU fishing and illegal trade, and how these could be tackled;
- ii) for each country identify the relevant stakeholders and clarify their roles and responsibilities; and
- iii) identify the various steps towards the development of a regional strategy and action plan to fight crime in the sturgeon fisheries sector, including timing, lead roles, possible sources of funding, recommended interim steps, etc.

Date and Venue

The meeting will be organized in Antalya, Turkey, 28-30 September 2009 and will be hosted by the FAO sub-regional office for Central Asia (FAO SEC).

Expected Outputs

A bilingual report (Russian-English) containing the conclusions and recommendations will be drafted during the meeting. The regional strategy and action plan will be included as well as any proposals for follow up actions.

Agenda

Presentations

There will be presentations by FAO and CITES. Additional presentations by resource people from other international agencies are also planned.

Each country should prepare a 30 minutes presentation on recent progress and the challenges involved with fighting IUU fishing and illegal trade in sturgeon products, the presentation should as a minimum address the following topics:

- i) present and discuss national data relating to poaching levels, seizures of illegal catches and products and number of perpetrators being prosecuted;
- ii) an explanation of how fishery regulation, anti-poaching work, domestic market controls and international trade controls (including export controls) are conducted and by which agency);
- iii) what type of forensic support is available nationally (eg. DNA profiling);
- iv) provide an example of a good enforcement action with successful results;
- v) Provide an example of a case where difficulties were experienced in taking action against poachers/illegal traders;
- vi) give examples of cross border collaboration and the challenges involved with this.

Working Groups

The participants will be divided into three working groups to develop a regional strategy and an action plan that will address issues that pertain to the theme of the workshop. It is suggested that the Working Groups address the following themes:

- i) fishery regulation and anti-poaching work - national and regional coordination;
- ii) domestic and export trade control - national and regional coordination;
- iii) international communication, coordination and collaboration.

Languages

As has been the case for the other workshops under this project, simultaneous interpretation between English and Russian will be provided.

Registration and participation costs

FAO will organize and pay for all travel expenses and will provide a per diem for the duration of the workshop. However, it is the responsibility of the participants to obtain the necessary travel documents (i.e. visa).

Selection of participants

Invitations are circulated through the focal points of the two organizations requesting each country to nominate three workshop participants, as follows:

- i) a Fisheries inspector;
- ii) a Senior Customs officer; and
- iii) a Senior Police officer or a Federal Security officer.

In addition to the participants from the Caspian countries there will be facilitators from FAO and CITES and resource professionals from relevant international agencies will be invited.

For the purposes of smooth organization of the logistics and travel arrangements involved with the meeting you are kindly requested to provide the names and the titles of the people representing your country together with a short description of their duties as soon as possible and not later than July 25. Nominations should be forwarded to: Mr Kevern Cochrane (kevern.cochrane@fao.org) with copy to Mr John Jorgensen (john.jorgensen@FAO.org) to whom any questions regarding the workshop may be addressed.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ПРОСПЕКТ

Предпосылки

Растущая обеспокоенность в связи с состоянием запасов осетра в пяти прикаспийских государствах послужила поводом для обращения в ФАО о предоставлении технической помощи для совершенствования управления и рационального использования осетроводства.

Все пять прикаспийских стран принимали участие в совещании в Риме, прошедшем 28-30 апреля 2008 г., где они определили ряд приоритетных проблем, которые необходимо решить. Все страны согласились с тем, что незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел (ННН) и торговля продуктами осетровых являются одними из наиболее серьезных угроз для устойчивого использования запасов осетровых в Каспийском море. На совещании было также рекомендовано провести технический семинар по борьбе с этими преступлениями, созданный ФАО и СИТЕС.

ФАО и СИТЕС, уже предпринимали одну попытку организовать такой семинар в апреле этого года. Однако он не состоялся в связи с тем, что большинство стран не смогли выдвинуть кандидатов в соответствующие сроки. Тем не менее, ФАО и СИТЕС, будучи по-прежнему убежденными в том, что прикаспийские страны искренне заинтересованы в решении вышеупомянутых вопросов, а также, принимая во внимание тот факт, что настоящий проект был дополнительно продлен на шесть месяцев, считает возможным сделать еще одну попытку собрать вместе заинтересованные страны для изучения возможных вариантов совместных действий в решении указанных проблем.

Цели совещания

Совещание будет сугубо техническим мероприятием, поэтому для обеспечения успешной работы участники должны обладать соответствующими техническими знаниями и личным опытом в решении практических задач, связанных с соблюдением правил рыболовства, правил на местах или последующего контроля над торговлей. Более подробная информация о критериях номинирования участников дается ниже.

Участники семинара обсудят возможности пяти прикаспийских государств в решении проблем ННН и незаконной торговли продукцией осетроводства. Будет представлена информация о применении современных технологий и методологий, а также будут обсуждены методы расширения регионального сотрудничества.

Совещание будет иметь следующие задачи:

- i) Выработка общей позиции по пониманию проблем, связанных с ННН и незаконной торговлей, и того, как они могут быть преодолены;
- ii) Определение соответствующих субъектов деятельности (заинтересованных сторон) для каждой из стран-участниц; уточнение их функций и обязанностей, а также
- iii) Определение различных мер по разработке региональной стратегии и плана действий по борьбе с преступностью в секторе осетрового рыболовства, включая определение сроков, ведущих ролей, возможных источников финансирования, рекомендации по проведению промежуточных шагов и т.д.

Дата и место проведения

Заседание будет проходить в Limra Limak International Hotels & Resorts, Анталья, Турция, 28-

30 сентября 2009 года и будет организовано Субрегиональным Бюро ФАО для Центральной Азии (ФАОСЕК).

Ожидаемые результаты

Двуязычный отчет (на русском и английском языках), содержащий выводы и рекомендации будет подготовлен в ходе совещания. В отчет будут включены региональная стратегия и план действий, а также любые предложения по последующим действиям.

Повестка дня

Презентации

На совещании будут выступления от ФАО и СИТЕС. Мы также планируем дополнительные выступления представителей других международных организаций. Каждая страна должна подготовить 30-минутную презентацию о прогрессе, достигнутом в последнее время, и проблемах, связанных с борьбой с ННН и незаконной торговлей осетровой продукцией.

Каждая презентация должна охватить, по меньшей мере, следующие темы:

- i) Представьте и обсудите национальные данные, касающиеся уровня браконьерства, незаконной конфискации уловов и продуктов, и количество лиц, привлеченных к ответственности;
- ii) Опишите, как соблюдаются и выполняются нормы и правила рыболовства, работа по борьбе с браконьерством, контроль внутреннего рынка и международной торговли (в том числе контроль над экспортом) и с помощью какого агентства;
- iii) Какой вид судебно-криминалистической экспертизы возможен на национальном уровне (например, ДНК);
- iv) Предоставить пример правильных действий по борьбе с ННН и т.д., которые привели к успешным результатам;
- v) Предоставить пример возникших трудностей при выполнении мероприятий по борьбе с браконьерами / незаконными торговцами;
- vi) Приведите примеры трансграничного сотрудничества и проблемы, связанные с этим.

Рабочие группы

Участники будут разделены на три рабочие группы по разработке региональной стратегии и плана действий, направленных на решение вопросов, относящихся к теме семинара. Высказывается предложение о том, что Рабочие группы рассмотрят следующие темы:

- 1) Нормы и правила рыболовства и борьбы с браконьерством - национальное и региональное сотрудничество;
- 2) Контроль внутренней и экспортной торговли - национальное и региональное сотрудничество;
- 3) Международные связи, координация и взаимодействие.

Языки

Как и на других совещаниях и встречах в рамках этого проекта, данное совещание будет обеспечено синхронным англо-русским переводом.

Регистрация и участие расходы

ФАО берет на себя организацию и оплату всех дорожных расходов, а также выплату суточных в период проведения совещания. Однако, оформление необходимых проездных документов (например, визы) возлагается на самих участников совещания.

Отбор участников

Приглашения распространяются через координаторов двух организаций, ФАО и СИТЕС, с просьбой назначить трех участников совещания от каждой страны, а именно:

- i) Один инспектор рыбного хозяйства;
- ii) Один старший сотрудник таможни, а также
- iii) Один старший офицер полиции или один сотрудник ФСБ.

Помимо участников из прикаспийских государств в совещании также примут участие фасилитаторы от ФАО и СИТЕС, а также приглашенные эксперты по данной проблеме из соответствующих международных агентств.

Для того, чтобы организация мероприятия прошла на должном уровне и для своевременного обеспечения билетами и другими материально-технического обеспечения и поездок, связанных с совещания вас просят предоставить имена людей, представляющих вашу страну вместе с кратким описанием их функций, как можно скорее и не позднее 25 июля. Информация по кандидатурам должна быть направлена г-ну Кеверну Кокрейну (Kevern.Cochrane@fao.org) с копией г-ну Джону Йоргенсену (john.jorgensen@fao.org), которой сможет также ответить на какие-либо дополнительные вопросы касающиеся семинара.